

# 社会应急力量分类分级测评 实施办法

(征求意见稿)

应急管理部救援协调和预案管理局

2023 年 7 月

# 社会应急力量分类分级测评实施办法

(征求意见稿)

## 第一章 总 则

**第一条** 为推动提升社会应急力量整体建设发展质量，规范社会应急力量分类分级测评工作(以下简称“测评工作”)，遴选出一批政治立场坚定、队伍管理严格、救援能力精湛、装备配备齐全、行动规范有序的社会应急力量，助力提高社会应急力量救援效能，根据《中华人民共和国突发事件应对法》《“十四五”国家应急体系规划》等有关法律法规和《社会应急力量建设基础规范》(YJ/T 1.1-6)等有关标准规范，制定本办法。

**第二条** 本办法适用于建筑物倒塌搜救、山地搜救、水上搜救、潜水救援、应急医疗救护等专业类别的社会应急力量分类分级测评工作。每个专业类别按照能力由高到低分为1级、2级、3级。

**第三条** 应急管理部门应当组织社会应急力量开展分类分级测评工作，坚持“统一领导、属地负责，自愿参与、客观公正，以评促建、注重实效”的原则。

**第四条** 应急管理部门开展测评工作的依据是社会应急力量分类分级测评指标体系，该体系包括公共科目和专业科目。

**第五条** 每年申请并通过测评的社会应急力量数量原则上不得超过本省社会应急力量救援队伍数量的5%(以社会应

急力量救援协调系统注册的队伍数量为准), 严格控制 1 级队伍数量。

**第六条** 参与分类分级测评的社会应急力量(以下简称“受测队伍”)不得从事危害国家安全、扰乱社会秩序、侵犯他人合法权益等法律法规禁止的活动;不得建立或者变相建立垂直领导关系。

## **第二章 组织管理**

**第七条** 应急管理部救援协调和预案管理局(以下简称部救援协调局)负责统筹指导测评工作,建立并完善测评工作专家库,对申请 1 级队伍测评的受测队伍相关结果进行复核。

**第八条** 各省、自治区、直辖市应急管理厅(局)(以下简称“省级应急管理部门”)负责所在区域测评工作的组织实施和保障,对通过测评的队伍进行授牌,会同有关部门(单位)遴选测评地点,承担场地使用、场景搭建和测评专家组相关费用。

**第九条** 受测队伍自行承担测评期间发生的人员、装备和队伍机动等相关费用。

**第十条** 测评工作依托社会应急力量救援协调系统“能力测评”模块(以下简称“测评系统”)进行测评申请、资料审核、信息流转、结果存档等全流程管理。

### 第三章 测评程序

**第十一条** 测评按照“自评申报、线上审核、测评准备、现场测评、综合评定、结果公示”的程序进行。

**第十二条** 受测队伍向本省应急管理部门提出测评申报。原则上申报工作于每年5月份开始，9月底前结束。每支受测队伍的全部测评流程，应当于自评申报材料线上审核通过后的90个工作日内完成。

**第十三条** 自评申报。自评申报主要通过线上方式对公共科目进行审核。测评系统开放后，受测队伍应当对照《社会应急力量建设基础规范》明确的等级条件和要求，确定申报专业类别及等级，提交自评申报材料，并对其真实性负责。具体申报材料如下：

1. 登记注册证照；
2. 负责人无犯罪记录证明；
3. 属地应急管理部门备案及联络机制证明材料；
4. 近三年年度审查报告或其他证明材料；
5. 党组织建设情况；
6. 组织架构、队员管理制度及名单；
7. 队内信息登记制度；
8. 队员保险购买情况；
9. 安全守则或制度；
10. 财务及捐赠管理制度；

11. 装备、仓库管理制度及装备信息清单;
12. 队伍突发事件分级响应预案;
13. 队伍培训演练记录;
14. 信息发布制度;
15. 队伍概况, 近三年参与的救援行动简述、重要行动总结, 及无人员死亡情况报告。

**第十四条** 线上审核。省级应急管理部门负责对申报材料进行统一审核, 对受测队伍申报材料不全或不符合要求的, 可补充提交一次。

申请 1 级队伍测评的, 由省级应急管理部门审核通过后, 提交部救援协调局进行复核。

**第十五条** 测评准备。对通过线上审核的受测队伍, 由省级应急管理部门告知测评时间和地点, 做好现场测评相关准备。

受测队伍根据测评场地实际情况编制现场测评行动方案, 自行开展训练, 编写自评估报告, 在规定时间内通过测评系统提交。

省级应急管理部门负责审核受测队伍现场测评行动方案和自评估报告, 审核通过的, 从测评工作专家库随机抽选不少于 5 名专家组成测评专家组(专家数量须为单数)参与现场测评工作。省级应急管理部门审核认定不具备通过测评能力的, 终止此次测评, 认定为测评不通过, 并在测评系统上留档备查。

**第十六条** 现场测评。现场测评主要进行专业科目考核。省级应急管理部门统筹安排本省受测队伍的现场测评工作, 区

分专业和等级集中组织，每支受测队伍单独测评。部救援协调局视情派员对 1 级队伍现场测评进行指导。

受测队伍应当根据申请测评的专业类别与等级设置现场测评行动时长，现场测评时间一般控制在 12 小时内（从模拟灾害发生到救援队伍撤离），全部过程原则上不超过 24 小时（从现场测评相关方入驻到离开测评场地）。

测评专家组现场考核各测评指标考核项完成情况，记录存在的问题，现场测评结束后立即召开内部会议，提出测评意见，并于 5 个工作日内将测评结果及相关资料报送省级应急管理部门。

**第十七条** 综合评定。省级应急管理部门对测评结果进行综合评定。专业科目考核项考核结果分为“合格”、“需改进”、“不合格”。对于专业科目中存在“不合格”的，直接认定受测队伍测评不通过；申请 1 级队伍测评的，专业科目“合格”率需达到 90%以上；申请 2 级队伍测评的，专业科目“合格”率需达到 80%以上；申请 3 级队伍测评的，专业科目“合格”率需达到 70%以上。允许根据现场测评结果进行降级评定。

对申请 1 级队伍测评的受测队伍现场测评结果报部救援协调局复核。

**第十八条** 结果公示。通过测评及复核合格的队伍，由省级应急管理部门下发文件予以等级认证、公示并授牌。

**第十九条** 省级应急管理部门应于每年 10 月底前将本年度社会应急力量分类分级测评情况，以及下一年度测评计划书

面报部救援协调局。

## 第四章 管理与复测

**第二十条** 评定等级有效期 5 年。社会应急力量应当于有效期最后一年，在测评系统上提交复测申请，复测程序与首次测评程序一致。

**第二十一条** 对于期满复测未通过的社会应急力量，省级应急管理部门应及时向部救援协调局报告，并进行公示。若公示期满无异议，省级应急管理部门应当办理等级注销手续，收回授牌，并在测评系统留档备查。

**第二十二条** 评定等级有效期内的社会应急力量可根据自身实际，在测评系统上提出升级测评申请，升级测评程序与首次测评程序一致。

**第二十三条** 省级应急管理部门应当加强对测评工作持续动态管理，对已通过测评的社会应急力量进行管理、指导；对引发重大舆情事件造成社会不良影响，或违规操作造成重大人员伤亡的社会应急力量进行等级注销。

在评定等级有效期内的社会应急力量，应当主动在社会应急力量救援协调系统上如实填报人员变动、行动开展、培训演练等情况。

## 第五章 附 则

**第二十四条** 各省级应急管理部门可结合本地实际，制定不低于本办法提出的测评指标体系及要求。若依照本办法申请增加考核项，增加数量原则上不得超过原考核项数量的 5%。

**第二十五条** 应急管理部门应当有序组织国内评定等级为 1 级的队伍参与国际测评认证。

**第二十六条** 本办法由部救援协调局负责解释，自发布之日起实施。

附件 1：社会应急力量分类分级测评指标体系

附件 2：关于《社会应急力量分类分级测评实施办法（征求意见稿）》的起草说明

附件 3：《社会应急力量分类分级测评实施办法（征求意见稿）》征求意见表



## 附件 1

# 社会应急力量分类分级测评指标体系

社会应急力量分类分级测评指标体系包括日常管理与行动能力两个方面。其中，日常管理为公共科目，五个专业类别通用，见表 1。行动能力为专业科目，五个专业类别不同，不同级别要求不同，见表 2-表 18。五个专业类别不同级别对照表见表 19-表 23。

除测评指标体系中规定的审核项和考核项外，队伍建设应执行《社会应急力量建设基础规范》(YJ/T 1.1-6)相关要求，如队伍组织架构要求、队伍岗位职责与最低人员配置建议、队伍装备最低配置要求、队伍培训内容与时长要求、演练频次要求、队伍训练场地要求等。

表 1 社会应急力量分类分级测评指标体系-公共科目-日常管理

类别	审核项	日常管理指标释义
基本要求	1	社会应急力量在属地民政等有关部门合法登记注册
	2	要求队伍负责人无犯罪记录，队伍才有资格进行分类分级测评
	3	遵循属地管理原则，在属地应急管理等部门备案，并建立联络机制，设有联络人，开展重大救援行动时预先报备
	4	按照法律法规要求进行年度审查或接受组建单位的指导和监督
	5	遵守中华人民共和国法律、法规，拥护中国共产党的领导，按照规定开展党组织建设
组织架构	6	日常管理组织架构、出队行动架构清晰，岗位职责明确；设有一定数量专职人员；建立队员招募、准入和退出管理机制；制定队员管理手册，建立奖励、激励及处罚管理机制；建立齐备的队员资料档案及数据库，及时在社会应急力量救援协调系统上更新
信息化管理	7	建立并完善日常人员、装备、训练、任务活动、值班备勤等队内信息登记制度；并通过社会应急力量救援协调系统进行队伍信息更新、行动信息报送等动态化管理
安全管理	8	为队员在培训和行动期间购买适合的保险
	9	制定队员安全守则，在救援行动和训练中首先进行安全评估，在确保自身安全的前提下实施救援行动或训练工作；关注队员日常身心健康；救援行动结束后进行心理评估与疏导工作
财务与捐赠管理	10	具备完善的财务和捐赠管理制度，定期向社会公示财务和捐赠信息
装备管理	11	建立装备管理制度及数据库；利用颜色或编码系统管理装备，按照功能分类；行动装备进行模块化管理；专人负责仓库管理；建立并实施装备物资进出库登记、存储、运维制度
预案管理	12	建立救援行动响应等级划分及响应机制、通讯、医疗后送和遣返计划、行动计划、安全和安保、后勤、运输、紧急撤离预案等
培训演练管理	13	有完整的培训计划和方案，定期开展队员技能考核；有系统的培训课程及内容；建立专职或兼职教练队伍；具有培训记录及证书；定期开展演练；有训练设施、场地的使用规定
宣传管理	14	信息发布需严格遵从国家及当地政府的相关法律法规和现场规定，其中 1 级队伍需要有完整的媒体应对制度、信息发布制度，2 级队伍对内需要有相关信息发布制度
行动总结	15	每次救援行动结束后需及时进行救援行动总结，定期更新社会应急力量救援协调系统上的行动总结

表 2 社会应急力量分类分级测评指标体系-专业科目-  
建筑物倒塌搜救 1 级

类别	考核项	建筑物倒塌搜救 1 级指标释义
管理能力		
灾情研判 与 决策	1	应急预案包含灾害信息收集及研判方面的内容，包含响应级别及出队结构、装备清单等；制定相应的安全预案
	2	根据预案视需要派遣先遣队快速响应，开展前期工作，包括对整体灾情开展现场评估、识别重点目标区域、向现场指挥部报备并通报后续工作计划、沟通联络行动基地的选址和后勤保障等，先遣队应具备与后方协调团队及后续梯队保持实时沟通的能力
	3	后方协调团队具备异地灾区基础数据收集能力，并能对灾情进行初步的预判和需求分析，为救援队出队决策提供评估建议，包括灾害事件及其可能的破坏程度和范围，第一时间的救援需求，通往灾区的道路交通状况、电力和通讯等信息，能够制作搜索区域网格图、等高线图、信号覆盖图、水域图、行政区划图等
动员 与 出队	4	机动范围为本省及邻近省份；完成启动-集结的时间为属地 4-6 小时，异地 6-12 小时；能够在 2 个工作场地持续工作 48 小时
	5	按出队结构动员足够的人员( $\geq 75$ 人)，并有足够岗位冗余( $\geq 100\%$ )，出队组成结构具有管理、搜索、营救、后勤和医疗功能，设有安全官、2 名建筑结构专业人员和 2 名危险品专业人员
	6	建立人员、装备动态管理机制，按响应级别调动并按照出队结构规模配置模块化装备，能在行动期间做到自我保障
	7	在出队前快速完成健康、医疗筛查程序（包括搜救犬的医疗筛查），完成队员保险状况的核查；至少携带 4 份救援队概况表的纸质复印件；对危险品进行运输申报，准备受管制物品清单，对受管制药品进行持续监管
	8	在队伍完成集结时，向所有队员通告情况，异地行动需提供书面行动计划，包括行前简报等。需要在现场测评中展示，不接受预先编写和准备的信息，并监督这些信息是否随着现场测评进程进行合理的调整和更新
	9	后方协调团队有完整的功能和运行机制，可在行动期间 24 小时不间断持续工作，为前方行动提供支持，包括与政府部门对接、社会资源动员和对接整合、紧急突发状况应对、行动日志和行动总结撰写、财务支持等
协调 与 指挥	10	现场行动队伍应在抵达灾区或事故现场时第一时间向现场救援指挥部登记报备并提交队伍资料（队伍概况、能力清单、人员名单、紧急联络信息表、装备清单、通讯装备、医疗资格证书复印件等），接受指挥调度，领取工作任务

类别	考核项	建筑物倒塌搜救 1 级指标释义
	11	能根据现场救援指挥部和政府要求派出联络员参加救援行动相关协调会议，主动获取信息，提供自身能力清单，领取任务，协调所需资源
	12	主动了解当地医疗机构及医疗资源分布情况，协调医疗资源，保障救援现场紧急医疗处置和转送需求
	13	在撤离阶段，与现场指挥部门汇报撤离事宜，并制定撤离计划；如果在撤离前被赋予新任务，需要为可能的改派任务做应急计划
现场灾情获取	14	通过走访当地人和机构获取信息，具备综合灾情信息收集能力，具备灾情信息的整理和上报能力，可根据灾情进行灾区需求分析并提交报告
	15	可产出相关灾情分布及救援进展图件
	16	后方协调团队可根据灾区需求信息动员社会资源响应
现场作业		
现场评估	17	能够在深层埋压、中层埋压、浅表层埋压-狭小空间、开放空间工作，对建筑物倒塌的稳定性开展评估，并在操作期间进行持续的动态监测
	18	进行结构评估，对工作场地优先级进行评估
	19	对危险品等灾害风险进行评估，包括环境危险，危险品侦检等并对结果进行标识、上报
	20	依据评估结果和工作场地的情况制定相应的行动计划，现场作业信息及时报告并回传图文信息
标准化作业	21	在行动中填写包括但不限于下列文件：现场任务指派表、工作场地评估表、搜索情况表、营救情况表、现场医疗处置记录表、工作场地转场/撤离申请表、工作场地搜救方案、任务行动方案、受困者救出情况表、安置区消杀卫生记录表、救援行动报告、每日行动日志
	22	正确使用标记标识系统
	23	建有健康监控及队员轮班制度
搜索能力		
搜索方法	24	人工搜索
	25	搜救犬（能够按照程序定位废墟下的受困者）
	26	光学仪器搜索

类别	考核项	建筑物倒塌搜救 1 级指标释义
	27	声学、电磁波（非必选）仪器搜索
有效定位	28	合理运用不同搜索技术，基于评估结果及制定的计划选择相应装备，并成功实施
营救能力		
有效营救	29	能够在木结构、砌体结构、钢结构、钢筋混凝土结构等独立或混合结构类型作业环境中综合运用破拆、切割、顶升、移除、支撑、绳索等技术营救受困人员
切割和破拆	30	垂直向上穿透钢筋混凝土厚度 200 毫米
	31	受测队伍可根据测评场地条件在“水平侧向”和“快速破拆”中二选一完成 水平侧向穿透钢筋混凝土厚度 200 毫米 采用快速破拆技术（允许碎片掉落）垂直向下穿透钢筋混凝土厚度 200 毫米
	32	采用安全破拆技术（防止碎片掉落），垂直向下穿透钢筋混凝土厚度 200 毫米
	33	切割实木（木柱或木梁）300 毫米
	34	切割建筑中的金属板厚度 20 毫米
	35	切割 H 型钢（按照 GB/T11263-2017 中对窄翼缘 H 型钢(HN) 要求执行）高度 250 毫米；宽度 125 毫米；腹板厚度 6 毫米；翼缘厚度 9 毫米（或截面积大于 4000 平方毫米的 H 型钢）
	36	在切割时，队伍应安装有支撑、索具或吊索以防止其倒塌
顶升和移除	37	队伍需要顶升和移动荷载以接近受困者，可使用气动、液压或移除设备中的一种或多种设备 气动装备 2.5 吨 液压设备 2.5 吨 移除设备 2.5 吨
	38	具备与大型机械操作员交互作业的能力
稳定支撑	39	具备对工作场地内、外部结构失稳风险评估能力；有全程监控支撑结构稳定性及二次加固的能力
	40	楔子稳定/加固 根据以下原则进行支撑：承受荷载，传递荷载，转移荷载，保护连接处，交叉支撑达到二维或三维支护

类别	考核项	建筑物倒塌搜救 1 级指标释义
	41	门窗支撑 根据以下原则进行支撑：承受荷载，传递荷载，转移荷载，保护连接处，交叉支撑达到二维或三维支护
	42	垂直支撑 根据以下原则进行支撑：承受荷载，传递荷载，转移荷载，保护连接处，交叉支撑达到二维或三维支护
	43	斜向支撑 根据以下原则进行支撑：承受荷载，传递荷载，转移荷载，保护连接处，交叉支撑达到二维或三维支护
	44	水平支撑 根据以下原则进行支撑：承受荷载，传递荷载，转移荷载，保护连接处，交叉支撑达到二维或三维支护
绳索技术	45	绳索作业技术规范必须符合行业/国家标准
	46	建立并使用绳索垂直升降系统，能够向下吊运 10 米，向上吊运 10 米
	47	建立并使用横向通过系统，最低高度差 10 米
医疗能力		
急救处置	48	在狭小空间内的紧急医疗救治和伤员转运
	49	能提供高级生命支持和常见病处置，现场紧急处置挤压综合征
	50	现场遗体处置
	51	与训犬员配合紧急救治搜救犬
基地医疗	52	对队员身体及心理健康情况进行监测和检查，对食品、水、基地环境、卫生情况加以监督、检测以及个人卫生促进
	53	具有针对队员的重伤、疾病和遇难事项的标准程序
	54	开展安置区防疫消杀，能够规范地处置医疗废弃物（有处置方案与处置设施）
保障能力		
行动基地	55	行动基地选址合理，包含指挥、通讯、医疗、装备管理、生活、卫生、洗消防疫等功能，可独立运行保障 72 小时；离开前行动基地恢复完毕

类别	考核项	建筑物倒塌搜救 1 级指标释义
	56	现场行动队伍管理组应具备与现场救援指挥部、搜救组之间建立实时、畅通通讯的能力；具备与后方协调团队保持语音、数据、图片、视频、卫星图传等实时通讯的能力；可保障队伍和政府、其他救援队及组织、机构的通联
安全考虑	57	在救援全过程中始终关注安全
	58	各行动小组应根据岗位设置规范设立安全员，与行动组长在行动前交叉检查全体组员的个体防护装备
	59	作业现场设立独立的安全员，安全员对现场进行必要的安全检查评估，并对搜救过程进行安全监督
	60	根据现场情况设立警戒区和安全休息区；约定紧急撤离信号、紧急撤离路线及紧急避险区

表 3 社会应急力量分类分级测评指标体系-专业科目-  
建筑物倒塌搜救 2 级

类别	考核项	建筑物倒塌搜救 2 级指标释义
管理能力		
灾情研判与决策	1	应急预案包含灾害信息收集及研判方面的内容，包含响应级别及出队结构、装备清单等；制定相应的安全预案
	2	后方协调团队具备异地灾区基础数据收集能力，并能对灾情进行初步的预判和需求分析，为救援队出队决策提供评估建议，包括灾害事件及其可能的破坏程度和范围，第一时间的救援需求，通往灾区的道路交通状况、电力和通讯等信息，能够制作搜索区域网格图、等高线图、信号覆盖图、水域图、行政区划图等
动员与出队	3	机动范围为本省及邻近地区（市、县）；完成启动-集结的时间为属地 4-6 小时，异地 6-12 小时；能够在 1 个工作场地连续工作 48 小时
	4	按出队结构动员足够的人员（ $\geq 47$ 人），并有足够岗位冗余（ $\geq 100\%$ ），出队组成结构具有管理、搜索、营救、后勤和医疗功能，设有安全官、1 名建筑结构专业人员和 1 名危险品专业人员
	5	可对人员、装备进行动态管理，按响应级别调动并按照出队结构规模配置模块化装备，能在行动期间做到自我保障
	6	在出队前快速完成健康、医疗筛查程序，完成队员保险状况的核查；至少携带 4 份救援队概况表的纸质复印件；对危险品进行运输申报，准备受管制物品清单，对受管制药品进行持续监管
	7	在队伍完成集结时，向所有队员通告情况，异地行动需提供书面行动计划，包括行前简报等。需要在现场测评中展示，不接受预先编写和准备的信息，并监督这些信息是否随着现场测评进程进行合理的调整和更新
	8	后方协调团队有完整的功能和运行机制，可在行动期间 24 小时不间断持续工作，为前方行动提供支持，包括与政府部门对接、社会资源动员和对接整合、紧急突发状况应对、行动日志和行动总结撰写、财务支持等
协调与指挥	9	现场行动队伍应在抵达灾区或事故现场时第一时间向现场救援指挥部登记报备并提交队伍资料（队伍概况、能力清单、人员名单、紧急联络信息表、装备清单、通讯装备、医疗资格证书复印件等），接受指挥调度，领取工作任务
	10	能根据现场救援指挥部和政府要求派出联络员参加救援行动相关协调会议，主动获取信息，提供自身能力清单，领取任务，协调所需资源
	11	主动了解当地医疗机构及医疗资源分布情况，协调医疗资源，保障救援现场紧急医疗处置和转送需求



类别	考核项	建筑物倒塌搜救 2 级指标释义
	12	在撤离阶段，与现场指挥部门汇报撤离事宜，并制定撤离计划；如果在撤离前被赋予新任务，需要为可能的改派任务做应急计划
现场灾情获取	13	通过走访当地人和机构获取信息，具备综合灾情信息收集能力，具备灾情信息的整理和上报能力，可根据灾情进行灾区需求分析并提交报告
	14	可制作灾区栅格化搜救地图
	15	后方协调团队可根据灾区需求信息动员社会资源响应
现场作业		
现场评估	16	能够在中层埋压、浅表层埋压-狭小空间、开放空间工作，对建筑物倒塌的稳定性开展评估，并在操作期间进行持续的动态监测
	17	进行结构评估，对工作场地优先级进行评估
	18	对危险品等灾害风险进行评估，包括环境危险，危险品侦检等并对结果进行标识、上报
	19	依据评估结果和工作场地的情况制定相应的行动计划，现场作业信息及时报告并回传图文信息
标准化作业	20	在行动中填写包括但不限于下列文件：现场任务指派表、工作场地评估表、搜索情况表、营救情况表、现场医疗处置记录表、工作场地转场/撤离申请表、工作场地搜救方案、任务行动方案、受困者救出情况表、安置区消杀卫生记录表、救援行动报告、每日行动日志
	21	正确使用标记标识系统
	22	建有健康监控及队员轮班制度
搜索能力		
搜索方法	23	人工搜索
	24	光学仪器搜索
	25	声学仪器搜索
有效定位	26	合理运用不同搜索技术，基于评估结果及制定的计划选择相应装备，并成功实施
营救能力		

类别	考核项	建筑物倒塌搜救 2 级指标释义
有效营救	27	能够在木结构、砌体结构、轻型钢结构、轻型钢筋混凝土结构等独立或混合结构类型作业环境中综合运用破拆、切割、顶升、移除、支撑、绳索等技术营救被困人员
切割和破拆	28	<p>受测队伍可根据测评场地条件在“垂直向上”、“水平侧向”和“快速破拆”中三选一完成</p> <p>垂直向上穿透钢筋混凝土厚度 200 毫米</p> <p>水平侧向穿透钢筋混凝土厚度 200 毫米</p> <p>采用快速破拆技术（允许碎片掉落）垂直向下穿透钢筋混凝土厚度 200 毫米</p>
	29	采用安全破拆技术（防止碎片掉落），垂直向下穿透钢筋混凝土厚度 200 毫米
	30	<p>受测队伍可根据测评场地条件在“切割建筑中的金属板”和“切割 H 型钢”中二选一完成</p> <p>切割建筑中的金属板厚度 10 毫米</p> <p>切割 H 型钢（按照 GBT11263-2017 中对窄翼缘 H 型钢(HN) 要求执行）高度 125 毫米；宽度 60 毫米；腹板厚度 6 毫米；翼缘厚度 8 毫米（或截面积大于 1700 平方毫米的 H 型钢）</p>
	31	切割实木（木柱或木梁）300 毫米
	32	在切割时，队伍应安装有支撑、索具或吊索以防止其倒塌
顶升和移除	33	<p>队伍需要顶升和移动荷载以接近被困者，可使用气动、液压或移除设备中的一种或多种设备</p> <p>气动装备 1 吨</p> <p>液压设备 1 吨</p> <p>移除设备 1 吨</p>
	34	具备与起重机大型机械操作员交互作业的能力
稳定支撑	35	具备对工作场地内、外部结构失稳风险评估能力；有全程监控支撑结构稳定性的能力
	36	<p>楔子稳定/加固</p> <p>根据以下原则进行支撑：承受荷载，传递荷载，转移荷载，保护连接处，交叉支撑达到二维或三维支护</p>
	37-39	<p>受测队伍可根据测评场地的条件，在门窗支撑、垂直支撑、斜向支撑、水平支撑中选择 3 项完成</p> <p>根据以下原则进行支撑：承受荷载，传递荷载，转移荷载，保护连接处，交叉支撑达到二维或三维支护</p>
绳索技术	40	绳索作业技术规范必须符合行业/国家标准

类别	考核项	建筑物倒塌搜救 2 级指标释义
	41	建立并使用绳索垂直升降系统，能够向下吊运 10 米，向上吊运 10 米
	42	建立并使用横向通过系统，最低高度差 10 米
医疗能力		
急救处置	43	能提供高级生命支持和常见病处置，识别挤压综合征
基地医疗	44	对队员身体及心理健康情况进行监测和检查，对食品、水、基地环境、卫生情况加以监督、检测以及个人卫生促进
	45	具有针对队员的重伤、疾病和遇难事项的标准程序
	46	开展安置区防疫消杀，能够规范地处置医疗废弃物（有处置方案与处置设施）
保障能力		
行动基地	47	行动基地选址合理，包含指挥、通讯、医疗、装备管理、生活、卫生、洗消防疫等功能，可独立运行保障 48 小时；离开前行动基地恢复完毕
	48	现场行动队伍管理组应具备与现场救援指挥部、搜救组之间建立实时、畅通通讯的能力；具备与后方协调团队保持语音、数据、图片、视频等实时通讯的能力；可保障队伍和政府、其他救援队及组织、机构的通联
安全考虑	49	在救援全过程中始终关注安全
	50	各行动小组应根据岗位设置规范设立安全员，与行动组长在行动前交叉检查全体组员的个体防护装备
	51	作业现场设立独立的安全员，安全员对现场进行必要的安全检查评估，并对搜救过程进行安全监督
	52	根据现场情况设立警戒区和安全休息区；约定紧急撤离信号、紧急撤离路线及紧急避险区

表 4 社会应急力量分类分级测评指标体系-专业科目-  
建筑物倒塌搜救 3 级

类别	考核项	建筑物倒塌搜救 3 级指标释义
管理能力		
灾情研判与决策	1	应急预案包含响应级别及出队结构、装备清单等
动员与出队	2	机动范围为本地及邻近地区（市、县）；完成启动-集结的时间为属地 4 小时；能够在 1 个工作场地连续工作 12 小时
	3	按出队结构动员足够的人员（≥22 人），并有足够岗位冗余（≥100%），出队组成结构具有管理、搜索、营救、后勤和医疗功能，设有安全官
	4	可对人员进行动态管理，按响应级别调动并按照出队结构规模配置模块化装备，能在行动期间做到自我保障
	5	在出队前快速完成健康、医疗筛查程序，完成队员保险状况的核查；至少携带 4 份救援队概况表的纸质复印件；对危险品进行运输申报，准备受管制物品清单，对受管制药品进行持续监管
	6	在队伍完成集结时，向所有队员通告情况，异地行动需提供书面行动计划，包括行前简报等。需要在现场测评中展示，不接受预先编写和准备的信息，并监督这些信息是否随着现场测评进程进行合理的调整和更新
协调与指挥	7	现场行动队伍应在抵达灾区或事故现场时第一时间向现场救援指挥部登记报备并提交队伍资料（队伍概况、能力清单、人员名单、紧急联络信息表、装备清单、通讯装备、医疗资格证书复印件等），接受指挥调度，领取工作任务
	8	在撤离阶段，与现场指挥部门汇报撤离事宜，并制定撤离计划；如果在撤离前被赋予新任务，需要为可能的改派任务做应急计划
现场灾情获取	9	能够通过走访当地人和机构获取信息，收集、填写灾情调查表，具备灾情信息的整理和上报能力
现场作业		
现场评估	10	能够在浅表层埋压-开放空间工作，对建筑物倒塌的稳定性开展评估，并在操作期间进行持续的动态监测
	11	对危险品等灾害风险进行评估，包括环境危险，危险品侦检等并对结果进行标识、上报
	12	能制定行动计划，现场作业信息及时报告并回传图文信息

类别	考核项	建筑物倒塌搜救 3 级指标释义
标准化作业	13	在行动中填写包括但不限于下列文件：现场任务指派表、搜索情况表、营救情况表、现场医疗处置记录表、工作场地转场/撤离申请表、救援行动报告、每日行动日志
	14	正确使用标记标识系统
搜索能力		
搜索方法	15	人工搜索
	16	光学仪器搜索
有效定位	17	合理运用不同搜索技术，基于评估结果及制定的计划选择相应装备，并成功实施
营救能力		
有效营救	18	能够在木结构、砌体结构、轻型钢筋混凝土结构等独立或混合结构类型作业环境中综合运用破拆、切割、顶升、移除、支撑、绳索等技术营救受困人员
切割和破拆	19	受测队伍可根据测评场地条件在“垂直向上”、“水平侧向”和“快速破拆”中三选一完成 垂直向上穿透钢筋混凝土厚度 100 毫米 水平侧向穿透钢筋混凝土厚度 100 毫米 采用快速破拆技术（允许碎片掉落）垂直向下穿透钢筋混凝土厚度 100 毫米
	20	受测队伍可根据测评场地条件在“切割实木”和“切割建筑中的金属板”中二选一完成 切割实木（木柱或木梁）200 毫米 切割建筑中的金属板厚度 3 毫米
顶升和移除	21	队伍需要顶升和移动荷载以接近受困者，可使用液压或移除设备中的一种或多种设备 液压设备 1 吨 移除设备 1 吨
稳定支撑	22	具备对工作场地外部结构失稳风险评估能力；有全程监控支撑结构稳定性的能力
	23	叠木支撑 可对浅表木结构和砖混结构进行简单安全评估并实施加固
	24	楔子稳定/加固 可对浅表木结构和砖混结构进行简单安全评估并实施加固
	25	门窗支撑 可对浅表木结构和砖混结构进行简单安全评估并实施加固

类别	考核项	建筑物倒塌搜救 3 级指标释义
绳索技术	26	绳索作业技术规范必须符合行业/国家标准
	27	建立并使用绳索垂直升降系统，能够向下吊运 10 米
医疗能力		
急救处置	28	现场急救，包括基础生命支持、检伤分类、止血包扎、骨折固定、脊柱保护性搬运，识别挤压综合征
基地医疗	29	对队员身体及心理健康情况进行监测和检查，对食品、水、基地环境、卫生情况加以监督、检测以及个人卫生促进
	30	具有针对队员的重伤、疾病和遇难事项的标准程序
	31	开展安置区防疫消杀，能够规范地处置医疗废弃物（有处置方案与处置设施）
保障能力		
行动基地	32	行动基地选址合理，包含基本功能，可独立运行保障 24 小时；离开前行动基地恢复完毕
	33	现场行动队伍应具备与管理组、搜救小组之间建立实时、畅通讯的能力；具备与后方协调团队保持语音实时通讯的能力
安全考虑	34	在救援全过程中始终关注安全
	35	各行动小组应根据岗位设置规范设立安全员，与行动组长在行动前交叉检查全体组员的个体防护装备
	36	作业现场设立独立的安全员，安全员对现场进行必要的安全检查评估，并对搜救过程进行安全监督
	37	根据现场情况设立警戒区和安全休息区；约定紧急撤离信号、紧急撤离路线及紧急避险区

表 5 社会应急力量分类分级测评指标体系-专业科目-山地搜救 1 级

类别	考核项	山地搜救 1 级指标释义
管理能力		
灾情研判与决策	1	应急预案包含灾害信息收集及研判方面的内容，包含响应级别及出队结构、装备清单等；制定相应的安全预案
	2	应根据预案视需要派遣先遣组快速响应，开展前期工作，包括：对事件的具体情况及周边环境的进一步了解、信息收集、人员采访；识别搜索要素，确定搜索区域及初步的搜索起点；向现场指挥部报备并了解救援行动进展并通报后续工作计划；沟通联络行动基地、前进营地的选址和后勤保障
	3	后方协调团队具备异地灾区基础数据收集能力，包括：事故基本信息；事故区域山地环境信息、户外资料等；气象、交通、救援信息；通讯记录、基站数据等；紧迫度分析；确定搜索起点、搜索区域、分工、行进线路规划等。具备搜救地图、基站信号覆盖图制作、快速出图能力
动员与出队	4	机动范围为本省及邻近省份；完成启动-集结的时间为属地 4-6 小时，异地 6-12 小时；能够在 2 个及以上不同搜索区域独立持续开展不少于 24h 的搜救行动
	5	按出队结构动员足够的人员( $\geq 28$ 人)，并有足够岗位冗余( $\geq 100\%$ )；出队组成结构具有管理、搜索、营救、后勤和医疗功能，设有安全官、1 名搜索专家和 1 名绳索专家
	6	建立人员动态管理机制，按响应级别调动并按照出队结构规模配置模块化装备，装备模块需能够满足人力在山野环境下的运输条件，能在行动期间做到自我保障
	7	在出队前快速完成健康、医疗筛查程序，完成队员保险状况的核查；至少携带 4 份救援队概况表的纸质复印件，供异地行动使用；准备受管制物品清单
	8	在队伍完成集结时，向所有队员通告情况，异地行动需提供书面行动计划，包括行前简报等。需要在现场测评中展示，不接受预先编写和准备的信息，并监督这些信息是否随着现场测评进程进行合理的调整和更新
	9	后方协调团队有完整的功能和运行机制，可在行动期间 24 小时不间断持续工作，为前方行动提供支持，包括与政府部门对接、社会资源动员和对接整合、紧急突发状况应对、行动日志和行动总结撰写、财务支持等
协调与指挥	10	现场行动队伍应在抵达事故现场时第一时间向现场救援指挥部登记报备并提交队伍资料（队伍概况、能力清单、人员名单、紧急联络信息表、装备清单、通讯装备、医疗资格证书复印件等），接受指挥调度，领取工作任务

类别	考核项	山地搜救 1 级指标释义
	11	应能根据现场救援指挥部和政府要求派出联络员参加救援行动相关协调会议，主动获取信息，提供自身能力清单，领取任务，协调所需资源
	12	应主动了解当地医疗机构及医疗资源分布情况，协调医疗资源，保障救援现场紧急医疗处置和转送需求
	13	在撤离阶段，与现场指挥部门汇报撤离事宜，并制定撤离计划；如果在撤离前被赋予新任务，需要为可能的改派任务做应急计划
现场灾情获取	14	通过持续走访当事人（家属、同伴、路人、向导等）获取信息，具备失踪者信息研判能力
	15	地图识别、地图导航、卫星导航、制作栅格化搜索地图、基站信号覆盖图、通视分析、导航文件制作
	16	后方协调团队可根据灾区需求信息动员社会资源响应
现场作业		
现场评估	17	可对事故区域及搜索区域进行风险评估（包括环境、路线、天气、救援人员），保障自身现场安全，并将评估结果向现场救援指挥部汇报
	18	能够独立完成搜索区域分区，根据现场救援力量确定搜索区域分工
标准化作业	19	搜救小组全程启用定位管理系统，各搜索小组完整采集记录搜救行动的轨迹信息，及时报告并回传图文信息
	20	在行动中填写包括但不限于下列文件：接警信息登记表、紧迫度分析表、走访信息登记表、失踪人员行程推演表、搜救行动计划、行动信息记录表、装备出库清单、个人装备检查表、基站信息采集登记表、通讯保障计划、现场医疗处置记录表、救援行动报告
	21	正确使用标识确认搜索区域覆盖
	22	有健康监控及队员轮班制度；能够根据救援行动进展和队伍实际状况，及时制定增援轮换计划并实施
搜索能力		
有效定位	23	搜救组具有在全部地形（不含洞穴、超高和极高海拔）合理运用不同技术搜索覆盖指定区域并定位受困者的能力（包括夜间搜索能力）
通过技术	24-28	受测队伍可根据测评场地条件选择完成，计 5 个考核项 在搜索过程中能够正确设置路标，正确使用山径缓坡行走、路绳、海岸线和碎石坡通行、保护站设置、渡河、陡坡横切、单绳、溯溪、岩石锚点设置、先锋攀登、结组攀登、攀冰等技术，通过特殊地形路段，接近目标区域



类别	考核项	山地搜救 1 级指标释义
搜索技术	29-33	受测队伍可根据测评场地条件选择完成，计 5 个考核项 搜救组能够合理综合运用下列山地搜索技术，完成搜索覆盖区域搜索：结合地形和搜索装备，应用印第安式搜索、平行式搜索、等高线式搜索、扩大正方形搜索等搜索队形，使用人工搜索、设备搜索、导航定位搜索、光学搜索、无人机搜索、直升机空地配合搜索等技术和方法完成指定搜索区域搜索覆盖
营救能力		
有效营救	34	搜救组发现被困人员后，根据实际情况，合理运用救援技术解救被困伤员，并协助未受伤人员撤离
搬运技术	35-36	受测队伍可根据测评场地条件选择完成，计 2 个考核项 合理运用徒手搬运、简易担架搬运、制式担架搬运、复杂山地地形脊柱保护搬运
绳索救援技术	37-41	受测队伍可根据测评场地条件选择完成，计 5 个考核项 在复杂场景下，合理运用高角度下放、高角度提吊、系统转换、系统过结、低角度伤员携行、中角度下放、中角度提吊、担架固定、横向索道救援技术、斜向索道救援技术等绳索救援技术，解救并撤离被困人员
医疗能力		
急救处置	42-44	受测队伍可根据测评场地条件选择完成，计 3 个考核项 中暑及冻僵患者的处置；严重过敏患者的处置；脊柱保护搬运能力；容量性休克患者的判断与处置；颅脑损伤患者的识别；轻度高山症患者的处置；在大型山地事故现场进行检伤分类；能够处理遇难者遗体
基地医疗	45	对队员身体及心理健康情况进行监测和检查，对食品、水、基地环境、卫生情况加以监督、检测以及个人卫生促进
	46	具有针对队员的重伤、疾病和遇难事项的标准程序
	47	能够规范地处置医疗废弃物
保障能力		
行动基地	48	行动基地选址合理，考虑安全（野外地形、次生灾害/安保）、便捷性（水源、电力、通讯、卫生）和交通；离开前恢复完毕；注意环保，从野外带走所有垃圾，并尽力恢复地形
	49	现场行动队伍管理组应具备与现场救援指挥部、搜救组之间建立实时、畅通通讯的能力；具备架设 2 个及以上无线电中继台及组织通讯保障小组的能力；具备与后方协调团队保持语音、数据、图片、视频等实时通讯的能力

类别	考核项	山地搜救 1 级指标释义
前进营地	50	搜救组应根据搜索区域和搜救行动的需要，选择适宜的地点设立前进营地，以确保搜救人员得到必要的休整
	51	具备建立并运维 2 个包含指挥、通讯、装备管理、生活功能的野外前进营地的能力
安全考虑	52	在救援全过程中始终关注安全
	53	搜救组应根据岗位设置规范设立安全员，与队长在行动前交叉检查全体组员的个体防护装备
	54	安全员对现场进行必要的安全检查评估，并对搜救过程进行安全监督；根据现场情况设立警戒区
	55	行动队员全程通讯通联并有追踪系统

表 6 社会应急力量分类分级测评指标体系-专业科目-山地搜救 2 级

类别	考核项	山地搜救 2 级指标释义
管理能力		
灾情研判与决策	1	应急预案包含灾害信息收集及研判方面的内容，包含响应级别及出队结构、装备清单等；制定相应的安全预案
	2	应根据预案视需要派遣先遣组快速响应，开展前期工作，包括：对事件的具体情况及周边环境的进一步了解、信息收集、人员采访；识别搜索要素，确定搜索区域及初步的搜索起点；向现场指挥部报备并了解救援行动进展并通报后续工作计划；沟通联络行动基地、前进营地的选址和后勤保障
	3	后方协调团队具备异地灾区基础数据收集能力，包括：事故基本信息；事故区域山地环境信息、户外资料等；气象交通、救援信息等；紧迫度分析；确定搜索起点、搜索区域、行进线路规划。具备获取外部搜救地图制作的能力
动员与出队	4	机动范围为本省及邻近地区（市、县）；完成启动-集结的时间为属地 4-6 小时，异地 6-12 小时；能够在同一搜索区域独立持续开展不少于 24h 的搜救行动
	5	按出队结构动员足够的人员（ $\geq 15$ 人），并有足够岗位冗余（ $\geq 100\%$ ）；出队组成结构具有管理、搜索、营救、后勤和医疗功能，设有安全官
	6	可对人员进行动态管理，按响应级别调动并按照出队结构规模配置模块化装备，装备模块需能够满足人力在山野环境下的运输条件，能在行动期间做到自我保障
	7	在出队前快速完成健康、医疗筛查程序，完成队员保险状况的核查；至少携带 4 份救援队概况表的纸质复印件，供异地行动使用；准备受管制物品清单
	8	在队伍完成集结时，向所有队员通告情况，异地行动需提供书面行动计划，包括行前简报等。需要在现场测评中展示，不接受预先编写和准备的信息，并监督这些信息是否随着现场测评进程进行合理的调整和更新
	9	后方协调团队有完整的功能和运行机制，可在行动期间 24 小时不间断持续工作，为前方行动提供支持，包括与政府部门对接、社会资源动员和对接整合、紧急突发状况应对、行动日志和行动总结撰写、财务支持等
协调与指挥	10	现场行动队伍应在抵达事故现场时第一时间向现场救援指挥部登记报备并提交队伍资料（队伍概况、能力清单、人员名单、紧急联络信息表、装备清单、通讯装备、医疗资格证书复印件等），接受指挥调度，领取工作任务

类别	考核项	山地搜救 2 级指标释义
	11	应能根据现场救援指挥部和政府要求派出联络员参加救援行动相关协调会议，主动获取信息，提供自身能力清单，领取任务，协调所需资源
	12	应主动了解当地医疗机构及医疗资源分布情况，协调医疗资源，保障救援现场紧急医疗处置和转送需求
	13	在撤离阶段，与现场指挥部门汇报撤离事宜，并制定撤离计划；如果在撤离前被赋予新任务，需要为可能的改派任务做应急计划
现场灾情获取	14	通过持续走访当事人（家属、同伴、路人、向导等）获取信息，具备失踪者信息研判能力
	15	地图识别、地图导航、卫星导航、获取栅格化搜索地图、获取通视分析、导航文件制作
	16	后方协调团队可根据灾区需求信息动员社会资源响应
现场作业		
现场评估	17	可对事故区域及搜索区域进行风险评估（包括环境、路线、天气、救援人员），保障自身现场安全，并将评估结果向现场救援指挥部汇报
	18	能够独立完成搜索区域分区，根据现场救援力量确定搜索区域分工
标准化作业	19	搜救小组全程启用定位管理系统，各搜索小组完整采集记录搜救行动的轨迹信息，及时报告并回传图文信息
	20	在行动中填写包括但不限于下列文件：接警信息登记表、紧迫度分析表、走访信息登记表、失踪人员行程推演表、行动信息记录表、装备出库清单、个人装备检查表、现场医疗处置记录表、救援行动报告
	21	正确使用标识确认搜索区域覆盖
	22	有健康监控及队员轮班制度；能够根据救援行动进展和队伍实际状况，及时制定增援轮换计划并实施
搜索能力		
有效定位	23	搜救组具有在复杂山地地形（不含溪谷、风化岩石、高差 100m 以上的岩壁作业环境）合理运用不同技术搜索覆盖指定区域并定位受困者的能力（包括夜间搜索能力）
通过技术	24-28	受测队伍可根据测评场地条件选择完成，计 5 个考核项 在搜索过程中能够正确设置路标，正确使用山径缓坡行走、路绳、海岸线和碎石坡通行、保护站设置、渡河、陡坡横切、单绳、溯溪、岩石锚点设置、先锋攀登、结组攀登等技术，通过特殊地形路段，接近目标区域

类别	考核项	山地搜救 2 级指标释义
搜索技术	29-33	受测队伍可根据测评场地条件选择完成，计 5 个考核项 搜救组能够合理综合运用下列山地搜索技术，完成搜索覆盖区域搜索：结合地形和搜索装备，应用印第安式搜索、平行式搜索、等高线式搜索、扩大正方形搜索等搜索队形，使用人工搜索、设备搜索、导航定位搜索、光学搜索、无人机搜索等技术和方法完成指定搜索区域搜索覆盖
营救能力		
有效营救	34	搜救组发现被困人员后，根据实际情况，合理运用救援技术解救被困伤员，并协助未受伤人员撤离
搬运技术	35-36	受测队伍可根据测评场地条件选择完成，计 2 个考核项 合理运用徒手搬运、简易担架搬运、制式担架搬运、复杂山地地形脊柱保护搬运
绳索救援技术	37-41	受测队伍可根据测评场地条件选择完成，计 5 个考核项 在复杂场景下，合理运用高角度下放、系统转换、系统过结、低角度伤员携行、中角度下放、中角度提吊、担架固定、横向索道救援技术、斜向索道救援技术等绳索救援技术，解救并撤离被困人员
医疗能力		
急救处置	42-43	受测队伍可根据测评场地条件选择完成，计 2 个考核项 脊柱保护搬运；容量性休克患者的判断与处置；颅脑损伤患者的识别；中暑及冻僵患者的处置；在中小型灾害现场进行检伤分类；能够处理遇难者遗体
基地医疗	44	对队员身体及心理健康情况进行监测和检查，对食品、水、基地环境、卫生情况加以监督、检测以及个人卫生促进
	45	具有针对队员的重伤、疾病和遇难事项的标准程序
	46	能够规范地处置医疗废弃物
保障能力		
行动基地	47	行动基地选址合理，考虑安全（野外地形、次生灾害/安保）、便捷性（水源、电力、通讯、卫生）和交通；离开前恢复完毕；注意环保，从野外带走所有垃圾，并尽力恢复地形
	48	现场行动队伍管理组应具备与现场救援指挥部、搜救组之间建立实时、畅通通讯的能力；具备架设 1 个无线电中继台及组织通讯保障小组的能力；具备与后方协调团队保持实时通讯的能力
前进营地	49	搜救组应根据搜索区域和搜救行动的需要，选择适宜的地点设立前进营地，以确保搜救人员得到必要的休整

类别	考核项	山地搜救 2 级指标释义
	50	具备建立并运维 1 个包含指挥、通讯、装备管理、生活功能的野外前进营地的能力
安全考虑	51	在救援全过程中始终关注安全
	52	搜救组应根据岗位设置规范设立安全员，与队长在行动前交叉检查全体组员的个体防护装备
	53	安全员对现场进行必要的安全检查评估，并对搜救过程进行安全监督；根据现场情况设立警戒区
	54	行动队员全程通讯通联

表 7 社会应急力量分类分级测评指标体系-专业科目-山地搜救 3 级

类别	考核项	山地搜救 3 级指标释义
管理能力		
灾情研判与决策	1	应急预案包含响应级别及出队结构、装备清单等
	2	后方协调团队具备异地灾区基础数据收集能力，包括：事故基本信息；事故区域山地环境信息、户外资料等；气象、交通、救援信息等；紧迫度分析；行进线路规划。具备基本制图能力
动员与出队	3	机动范围为本地及邻近地区（市、县）；完成启动-集结的时间为属地 4 小时；能够在同一搜索区域独立持续开展不少于 12h 的搜救行动
	4	按出队结构动员足够的人员（ $\geq 10$ 人），并有足够岗位冗余（ $\geq 100\%$ ）；出队组成结构具有管理、搜索、营救、后勤和医疗功能，设有安全官
	5	可对人员进行动态管理，按响应级别调动并按照出队结构规模配置模块化装备，装备模块需能够满足人力在山野环境下的运输条件，能在行动期间做到自我保障
	6	在出队前快速完成健康、医疗筛查程序，完成队员保险状况的核查；至少携带 4 份救援队概况表的纸质复印件，供异地行动使用；准备受管制物品清单
	7	在队伍完成集结时，向所有队员通告情况，异地行动需提供书面行动计划，包括行前简报等。需要在现场测评中展示，不接受预先编写和准备的信息，并监督这些信息是否随着现场测评进程进行合理的调整和更新
协调与指挥	8	现场行动队伍应在抵达事故现场时第一时间向现场救援指挥部登记报备并提交队伍资料（队伍概况、能力清单、人员名单、紧急联络信息表、装备清单、通讯装备、医疗资格证书复印件等），接受指挥调度，领取工作任务
	9	在撤离阶段，与现场指挥部门汇报撤离事宜，并制定撤离计划；如果在撤离前被赋予新任务，需要为可能的改派任务做应急计划
现场灾情获取	10	通过持续走访当事人（家属、同伴、路人、向导等）获取信息，具备失踪者信息研判能力
	11	地图识别、地图导航、卫星导航
现场作业		
现场评估	12	可对事故区域及搜索区域进行风险评估（包括环境、路线、天气、救援人员），保障自身现场安全，并将评估结果向现场救援指挥部汇报

类别	考核项	山地搜救 3 级指标释义
	13	能够独立完成搜索区域分区，根据现场救援力量确定搜索区域分工
标准化作业	14	搜救小组全程启用定位管理系统，各搜索小组完整采集记录搜救行动的轨迹信息，及时报告并回传图文信息
	15	在行动中填写包括但不限于下列文件：接警信息登记表、紧迫度分析表、行动信息记录表、装备出库清单、个人装备检查表、现场医疗处置记录表、救援行动报告
	16	正确使用标识确认搜索区域覆盖
	17	有健康监控及队员轮班制度；能够根据救援行动进展和队伍实际状况，及时制定增援轮换计划并实施
搜索能力		
有效定位	18	搜救组具有在常见高原、山地、丘陵、沙漠等地形（不含高差超过 30m 以上的岩壁作业环境）合理运用不同技术搜索覆盖指定区域并定位受困者的能力（不含夜间搜索）
通过技术	19-22	受测队伍可根据测评场地条件选择完成，计 4 个考核项 在搜索过程中能够正确设置路标，正确使用山径缓坡行走、路绳、海岸线和碎石坡通行、保护站设置、渡河、陡坡横切、单绳等技术，通过特殊地形路段，接近目标区域
搜索技术	23-26	受测队伍可根据测评场地条件选择完成，计 4 个考核项 搜救组能够合理综合运用下列山地搜索技术，完成搜索覆盖区域搜索：结合地形和搜索装备，应用印第安式搜索、平行式搜索、等高线式搜索、扩大正方形搜索等搜索队形，使用人工搜索、设备搜索、导航定位搜索等技术和方法完成指定搜索区域搜索覆盖
营救能力		
有效营救	27	搜救组发现被困人员后，根据实际情况，合理运用救援技术解救被困伤员，并协助未受伤人员撤离
搬运技术	28-29	受测队伍可根据测评场地条件选择完成，计 2 个考核项 合理运用徒手搬运、简易担架搬运、制式担架搬运
绳索救援技术	30-33	受测队伍可根据测评场地条件选择完成，计 4 个考核项 在简单场景下，合理运用高角度下放、高角度提吊、系统转换、低角度伤员携行、中角度下放、中角度提吊、担架固定等绳索救援技术，解救并撤离被困人员
医疗能力		
急救处置	34	脊柱受伤患者的判断；轻度失温和中暑病症患者处理



类别	考核项	山地搜救 3 级指标释义
基地医疗	35	对队员身体及心理健康情况进行监测和检查，对食品、水、基地环境、卫生情况加以监督、检测以及个人卫生促进
	36	具有针对队员的重伤、疾病和遇难事项的标准程序
	37	能够规范地处置医疗废弃物
保障能力		
行动基地	38	行动基地选址合理，考虑安全（野外地形、次生灾害/安保）、便捷性（水源、电力、通讯、卫生）和交通；离开前恢复完毕；注意环保，从野外带走所有垃圾，并尽力恢复地形
	39	现场行动队伍应具备与管理组、搜救小组之间建立实时、畅通通讯的能力；具备与后方协调团队保持语音实时通讯的能力
安全考虑	40	在救援全过程中始终关注安全
	41	搜救组应根据岗位设置规范设立安全员，与队长在行动前交叉检查全体组员的个体防护装备
	42	安全员对现场进行必要的安全检查评估，并对搜救过程进行安全监督；根据现场情况设立警戒区
	43	行动队员全程通讯通联

表 8 社会应急力量分类分级测评指标体系-专业科目-水上搜救 1 级

类别	考核项	水上搜救 1 级指标释义
管理能力		
灾情研判与决策	1	应急预案包含灾害信息收集及研判方面的内容，包含响应级别及出队结构、装备清单等；制定相应的安全预案
	2	根据预案视需要派遣先遣队快速响应，开展前期工作，包括对整体灾情开展现场评估、识别重点目标区域、向现场指挥部报备并通报后续工作计划、沟通联络行动基地的选址和后勤保障等。同时具备与后方信息平台及后续梯队保持实时沟通的能力
	3	后方信息平台具备异地灾区基础数据收集能力，能对灾情进行初步的预判和需求分析，为救援队出队决策提供评估建议
动员与出队	4	机动范围为本省及邻近省份；完成启动-集结的时间为属地 4-6 小时，异地 6-12 小时；能够在 2 个任务点（2 个作业组）同时开展昼夜救援
	5	按出队结构动员足够的人员（≥50 人），并有足够岗位冗余（≥100%），出队组成结构具有管理、搜救（操舟、救援、确保、绳索架设、无人机操作）、后勤和医疗功能，有安全员
	6	建立人员、装备动态管理机制，按响应级别调动并按照出队结构规模配置模块化装备，装备模块需能够满足人力运输条件，能在行动期间做到自我保障
	7	在出队前快速完成健康、医疗筛查程序，完成队员保险状况的核查；至少携带 4 份救援队概况表的纸质复印件；对危险品进行运输申报，准备受管制物品清单，对受管制药品进行持续监管
	8	在队伍完成集结时，向所有队员通告灾区情况及行动计划，异地行动需提供书面行动计划，包括行前简报等。需要在现场测评中展示，不接受预先编写和准备的信息，并监督这些信息是否随着现场测评进程进行合理的调整和更新
	9	后方信息平台有完整的功能和运行机制，可在行动期间 24 小时不间断持续工作，为前方行动提供支持
协调与指挥	10	现场行动队伍应在抵达灾区或事故现场时第一时间向现场救援指挥部登记报备并提交队伍资料（队伍概况、能力清单、人员名单、紧急联络信息表、装备清单、通讯装备、医疗资格证书复印件等），接受指挥调度，领取工作任务
	11	能根据现场救援指挥部和政府要求派出联络员参加救援行动相关协调会议，主动获取信息，提供自身能力清单，领取任务，协调所需资源
	12	主动了解当地医疗机构及医疗资源分布情况，协调医疗资源，支持救援队的医疗行动

类别	考核项	水上搜救 1 级指标释义
	13	在撤离阶段，与现场指挥部门汇报撤离事宜，并制定撤离计划；如果在撤离前被赋予新任务，需要为可能的改派任务做应急计划
现场灾情获取	14	通过走访当地人和机构获取信息，具备综合灾情信息收集能力，具备灾情信息的整理和上报能力，可根据灾情进行灾区需求分析并提交报告
	15	后方信息平台可根据灾区需求信息动员社会资源响应
现场作业		
现场评估	16	能够进行水文、水域分析，了解水流基本力学，能够进行急流水域分析
	17	工作场地优先级评估
	18	能够对危险品等灾害风险进行评估，包括环境危险，危险品侦检等并对结果进行标识、上报
	19	依据评估结果和工作场地的情况制定相应的行动计划，现场作业信息及时报告并回传图文信息
标准化作业	20	在行动中填写包括但不限于以下文件：现场任务指派表、工作场地评估表、搜索情况表、营救情况表、现场医疗处置记录表、工作场地转场/撤离申请表、工作场地搜救方案、任务行动方案、受困者救出情况表、安置区消杀卫生记录表、救援行动报告、每日行动日志
	21	在搜索营救中正确使用标记标识系统，熟悉撤离信号系统
	22	建有健康监控及队员轮班制度
搜索能力		
有效定位	23	在平静水域、海岸际、急流与洪水等不同水文环境通过综合使用人工、舟艇、仪器等技术进行搜索定位受困者
搜索方法	24	综合使用船只等技术对水面及水下进行搜索（水域简单搜索）
	25	利用无人机进行大范围或复杂地域、水域的搜索（水面无人机搜索）
	26	利用声纳、视频探头对 $\leq 20$ 米深度水下目标进行搜索、定位、研判（水下仪器搜索）
营救能力		
有效营救	27	在流速不大于 5m/s 的河流、不大于四级海况（浪高 1.25~2.5m）的水域环境顺利实施营救，能在夜间无光环境实施海岸际、急流与洪水水上救援，能够利用有效救援装备在低温水域实施救援

类别	考核项	水上搜救 1 级指标释义
入水救援	28-35	受测队伍可根据测评场地条件选择完成，计 8 个考核项 能够使用探杆或长杆实施救援、使用抛绳包实施救援、使用无动力充气式救生艇实施救援、单人应用急流游泳河道横渡、单人各种急流环境脱困、单人或多人急流漂流脱困、单人或多人浅滩涉水救援、活饵救援、单人拖带救援、水面绳索系统救援、个人障碍物跨越、高空绳索系统救援、高空入水拦截救援、急流与洪水车辆人员受困救援
充气式救生艇（动力）救援	36-43	受测队伍可根据测评场地条件选择完成，计 8 个考核项 充气式救生艇组装；舟艇驾驶；舟艇沙滩、码头离靠岸；抵礁救援；定点救援；快速救援；活饵救援；舟艇障碍物跨越；故障船只拖曳；潮间带救援；翻舟自救；舟艇动力维修
无人机救援	44	无人机拖带浮力装置或绳索实施救援
直升机救援	45	能在请求直升机救援前，评估机降、悬停救援环境，初步判断可行性
	46	能够辅助引导直升机开展机降或悬停救援
医疗能力		
急救处置	47	现场急救、基础生命支持、脊柱保护性搬运、中暑和冻僵患者处置、常见病处置、预防或识别霍乱、伤寒、血吸虫病、甲型肝炎、疟疾等常见传染病
基地医疗	48	检查队员身体健康状况，为队员提供基础和紧急医疗
	49	对食品、水、基地环境、卫生情况加以监督、检测以及个人卫生促进
	50	具有针对队员的重伤、疾病和遇难事项的标准程序
	51	开展服务安置区防疫消杀，能够规范地处置医疗废弃物（有处置方案与处置设施）
保障能力		
行动基地	52	行动基地选址合理，包含指挥、通讯、医疗、装备管理、生活、卫生、洗消防疫等功能，独立运行保障 120 小时；离开前行动基地恢复完毕
	53	可保障现场行动队伍内部的通讯；可保障前、后方指挥中心信息通联和信息交换（语音、数据、图片、视频、卫星图传）；可保障队伍和政府、其他救援队及组织、机构的通联
安全考虑	54	在救援全过程中始终关注安全

类别	考核项	水上搜救 1 级指标释义
	55	各行动小组应根据岗位设置规范设立安全员，与行动组长在行动前交叉检查全体组员的个体防护装备
	56	与水上搜救专业人员开展水上环境风险评估
	57	现场设立警戒区和安全休息区；约定紧急撤离信号、紧急撤离路线及紧急避险区

表 9 社会应急力量分类分级测评指标体系-专业科目-水上搜救 2 级

类别	考核项	水上搜救 2 级指标释义
管理能力		
灾情研判与决策	1	应急预案包含灾害信息收集及研判方面的内容，包含响应级别及出队结构、装备清单等；制定相应的安全预案
	2	后方信息平台具备异地灾区基础数据收集能力，能对灾情进行初步的预判和需求分析，为救援队出队决策提供评估建议
动员与出队	3	机动范围为本省及邻近地区（市、县）；完成启动-集结的时间为属地 4-6 小时，异地 6-12 小时；能够在 1 个任务点开展昼夜救援
	4	按出队结构动员足够的人员（≥31 人），并有足够岗位冗余（≥100%），出队组成结构具有管理、搜救（操舟、救援、确保、绳索架设、无人机操作）、后勤和医疗功能，有安全员
	5	可对人员、装备进行动态管理，按响应级别调动并按照出队结构规模配置模块化装备，装备模块需能够满足人力运输条件，能在行动期间做到自我保障
	6	在出队前快速完成健康、医疗筛查程序，完成队员保险状况的核查；至少携带 4 份救援队概况表的纸质复印件；对危险品进行运输申报，准备受管制物品清单，对受管制药品进行持续监管
	7	在队伍完成集结时，向所有队员通告灾区情况及行动计划，异地行动需提供书面行动计划，包括行前简报等。需要在现场测评中展示，不接受预先编写和准备的信息，并监督这些信息是否随着现场测评进程进行合理的调整和更新
	8	后方信息平台有完整的功能和运行机制，可在行动期间 24 小时不间断持续工作，为前方行动提供支持
协调与指挥	9	现场行动队伍应在抵达灾区或事故现场时第一时间向现场救援指挥部登记报备并提交队伍资料（队伍概况、能力清单、人员名单、紧急联络信息表、装备清单、通讯装备、医疗资格证书复印件等），接受指挥调度，领取工作任务
	10	能根据现场救援指挥部和政府要求派出联络员参加救援行动相关协调会议，主动获取信息，提供自身能力清单，领取任务，协调所需资源
	11	主动了解当地医疗机构及医疗资源分布情况，协调医疗资源，支持救援队的医疗行动
	12	在撤离阶段，与现场指挥部门汇报撤离事宜，并制定撤离计划；如果在撤离前被赋予新任务，需要为可能的改派任务做应急计划
现场灾情获取	13	通过走访当地人和机构获取信息，具备综合灾情信息收集能力，具备灾情信息的整理和上报能力，可根据灾情进行灾区需求分析并提交报告

类别	考核项	水上搜救 2 级指标释义
	14	后方信息平台可根据灾区需求信息动员社会资源响应
现场作业		
现场评估	15	能够进行水文、水域分析，了解水流基本力学，能够进行急流水域分析
	16	工作场地优先级评估
	17	能够对危险品等灾害风险进行评估，包括环境危险，危险品侦检等并对结果进行标识、上报
	18	依据评估结果和工作场地的情况制定相应的行动计划，现场作业信息及时报告并回传图文信息
标准化作业	19	在行动中填写包括但不限于以下文件：现场任务指派表、工作场地评估表、搜索情况表、营救情况表、现场医疗处置记录表、工作场地转场/撤离申请表、工作场地搜救方案、任务行动方案、受困者救出情况表、安置区消杀卫生记录表、救援行动报告、每日行动日志
	20	在搜索营救中正确使用标记标识系统，熟悉撤离信号系统
	21	建有健康监控及队员轮班制度
搜索能力		
有效定位	22	在平静水域、海岸际、急流与洪水等不同水文环境通过综合使用人工、舟艇、仪器等技术进行搜索定位受困者
搜索方法	23	综合使用船只等技术对水面及水下进行搜索（水域简单搜索）
	24	利用无人机进行大范围或复杂地域、水域的搜索（水面无人机搜索）
营救能力		
有效营救	25	在流速不大于 3m/s 的河流、不大于三级海况（浪高 0.5~1.25m）的水域环境顺利实施营救，能在夜间无光环境实施海岸际、急流与洪水水上救援，能够利用有效救援装备在低温水域实施救援
入水救援	26-32	受测队伍可根据测评场地条件选择完成，计 7 个考核项 能够使用探杆或长杆实施救援、使用抛绳包实施救援、使用无动力充气式救生艇实施救援、单人应用急流游泳河道横渡、单人各种急流环境脱困、单人或多人急流漂流脱困、单人或多人浅滩涉水救援、活饵救援、单人拖带救援、水面绳索系统救援、高空绳索系统救援

类别	考核项	水上搜救 2 级指标释义
充气式救生艇（动力）救援	33-39	受测队伍可根据测评场地条件选择完成，计 7 个考核项 充气式救生艇组装；舟艇驾驶；舟艇沙滩、码头离靠岸；抵礁救援；定点救援；快速救援；活饵救援；舟艇障碍物跨越；故障船只拖曳；翻舟自救；舟艇动力维修
直升机救援	40	能在请求直升机救援前，评估机降、悬停救援环境，初步判断可行性
医疗能力		
急救处置	41	现场急救、基础生命支持、脊柱保护性搬运、中暑和冻僵患者处置、预防或识别血吸虫病
基地医疗	42	检查队员身体健康状况，为队员提供基础和紧急医疗
	43	对食品、水、基地环境、卫生情况加以监督、检测以及个人卫生促进
	44	具有针对队员的重伤、疾病和遇难事项的标准程序
	45	具备防疫消杀能力，能够规范地处置医疗废弃物（有处置方案与处置设施）
保障能力		
行动基地	46	行动基地选址合理，包含指挥、通讯、医疗、装备管理、生活、卫生、洗消防疫等功能，独立运行保障 72 小时；离开前行动基地恢复完毕
	47	可保障现场行动队伍内部的通讯；可保障前、后方指挥中心信息通联和信息交换（语音、数据、图片、视频）；可保障队伍和政府、其他救援队及组织、机构的通联
安全考虑	48	在救援全过程中始终关注安全
	49	各行动小组应根据岗位设置规范设立安全员，与行动组长在行动前交叉检查全体组员的个体防护装备
	50	与水上搜救专业人员开展水上环境风险评估
	51	现场设立警戒区和安全休息区；约定紧急撤离信号、紧急撤离路线及紧急避险区



表 10 社会应急力量分类分级测评指标体系-专业科目-水上搜救 3 级

类别	考核项	水上搜救 3 级指标释义
管理能力		
灾情研判与决策	1	应急预案包含响应级别及出队结构、装备清单等
动员与出队	2	机动范围为本地及邻近地区（市、县）；完成启动-集结的时间为属地 4 小时；能够在 1 个任务点开展日间救援
	3	按出队结构动员足够的人员（ $\geq 11$ 人），并有足够岗位冗余（ $\geq 100\%$ ），出队组成结构具有管理、搜救（操舟、救援、确保）、和后勤功能
	4	可对人员进行动态管理，按响应级别调动并按照出队结构规模配置模块化装备，装备模块需能够满足人力运输条件，能在行动期间做到自我保障
	5	在出队前快速完成健康、医疗筛查程序，完成队员保险状况的核查；至少携带 4 份救援队概况表的纸质复印件
	6	在队伍完成集结时，向所有队员通告灾区情况及行动计划，异地行动需提供书面行动计划，包括行前简报等。需要在现场测评中展示，不接受预先编写和准备的信息，并监督这些信息是否随着现场测评进程进行合理的调整和更新
协调与指挥	7	现场行动队伍应在抵达灾区或事故现场时第一时间向现场救援指挥部登记报备并提交队伍资料（队伍概况、能力清单、人员名单、紧急联络信息表、装备清单、通讯装备、医疗资格证书复印件等），接受指挥调度，领取工作任务
	8	在撤离阶段，与现场指挥部门汇报撤离事宜，并制定撤离计划；如果在撤离前被赋予新任务，需要为可能的改派任务做应急计划
现场灾情获取	9	能够通过走访当地人和机构获取信息，收集、填写灾情调查表，具备灾情信息的整理和上报能力
现场作业		
现场评估	10	能够对危险品等灾害风险进行评估，包括环境危险，危险品侦检等并对结果进行标识、上报
	11	能制定行动计划，现场作业信息及时报告并回传图文信息
标准化作业	12	在行动中填写包括但不限于以下文件：现场任务指派表、搜索情况表、营救情况表、工作场地转场/撤离申请表、救援行动报告、每日行动日志
	13	在搜索营救中正确使用标记标识系统，熟悉撤离信号系统

类别	考核项	水上搜救 3 级指标释义
搜索能力		
有效定位	14	在平静水域、海岸际、急流与洪水等不同水文环境通过综合使用人工、舟艇等技术进行搜索定位受困者
搜索方法	15	综合使用船只等技术对水面及水下进行搜索（水域简单搜索）
营救能力		
有效营救	16	在流速不大于 1m/s 的河流、不大于二级海况（浪高 0.1~0.5m）的水域环境顺利实施营救，能够利用有效救援装备在低温水域实施救援
入水救援	17-21	受测队伍可根据测评场地条件选择完成，计 5 个考核项 能够使用探杆或长杆实施救援、使用抛绳包实施救援、使用无动力充气式救生艇实施救援、单人应用急流游泳河道横渡、单人各种急流环境脱困、单人或多人急流漂流脱困、单人或多人浅滩涉水救援
充气式救生艇（动力）救援	22-26	受测队伍可根据测评场地条件选择完成，计 5 个考核项 充气式救生艇组装；舟艇驾驶；舟艇沙滩、码头离靠岸；定点救援；快速救援；舟艇障碍物跨越；故障船只拖曳；翻舟自救；舟艇动力维修
医疗能力		
急救处置	27	现场急救、基础生命支持、脊柱保护性搬运、中暑和冻僵患者处置、预防和识别血吸虫病
基地医疗	28	对食品、水、基地环境、卫生情况加以监督、检测以及个人卫生促进
	29	具有针对队员的重伤、疾病和遇难事项的标准程序
保障能力		
行动基地	30	行动基地选址合理，包含基本功能，独立运行保障 48 小时；离开前行动基地恢复完毕
	31	可保障现场行动队伍内部的通讯；可保障前、后方指挥中心信息通联和信息交换（语音）
安全考虑	32	在救援全过程中始终关注安全
	33	各行动小组应根据岗位设置规范设立安全员，与行动组长在行动前交叉检查全体组员的个体防护装备
	34	与水上搜救专业人员开展水上环境风险评估
	35	现场设立警戒区和安全休息区；约定紧急撤离信号、紧急撤离路线及紧急避险区

表 11 社会应急力量分类分级测评指标体系-专业科目-  
潜水救援自携式 1 级

类别	考核项	潜水救援自携式 1 级指标释义
管理能力		
灾情研判与决策	1	应急预案包含灾害信息收集及研判方面的内容，包含响应级别及出队结构、装备清单等；制定相应的安全预案
	2	具备异地灾区基础数据收集能力
动员与出队	3	机动范围为本省及邻近省份；完成启动-集结的时间为属地 4-6 小时，异地 6-12 小时；人力和装备应保障持续工作 48h，水下持续工作 8h
	4	按出队结构动员足够的人员(≥18 人)，并有足够岗位冗余(≥100%)，出队组成结构具有管理、搜索、营救、后勤和医疗功能，潜水专业救援人员需取得专业机构颁发的救援潜水（非休闲类）证书
	5	建立人员、装备动态管理机制，按响应级别调动并按照出队结构规模配置模块化装备，装备模块需能够满足人力运输条件，能在行动期间做到自我保障
	6	在出队前快速完成健康、医疗筛查程序，完成队员保险状况的核查；至少携带 4 份救援队概况表的纸质复印件；对危险品进行运输申报，准备受管制物品清单，对受管制药品进行持续监管
	7	在队伍完成集结时，向所有队员通告情况，异地行动需提供书面行动计划，包括行前简报等。需要在现场测评中展示，不接受预先编写和准备的信息，并监督这些信息是否随着现场测评进程进行合理的调整和更新
	8	后方信息平台有完整的功能和运行机制，可在行动期间 24 小时不间断持续工作，为前方行动提供支持
协调与指挥	9	现场行动队伍应在抵达灾区时第一时间向现场救援指挥部登记报备并提交队伍资料（队伍概况、能力清单、人员名单、紧急联络信息表、装备清单、通讯装备、医疗资格证书复印件等），接受指挥调度，领取工作任务
	10	能根据现场救援指挥部和政府要求派出联络员参加救援行动相关协调会议，主动获取信息，提供自身能力清单，领取任务，协调所需资源
	11	主动了解当地医疗机构及医疗资源分布情况，协调医疗资源，保障救援现场紧急医疗处置和转送需求
	12	在撤离阶段，与现场指挥部门、当地人民政府有关部门协调撤离事宜，并制定撤离计划，按要求提供有关资料；如果在撤离前被赋予新任务，需要为可能的改派任务做应急计划

类别	考核项	潜水救援自携式 1 级指标释义
现场灾情获取	13	通过走访当地人和机构获取信息，具备综合灾情信息收集能力，具备灾情信息的整理和上报能力，可根据灾情进行灾区需求分析并提交报告
	14	后方信息平台可根据灾区需求信息动员社会资源响应
现场作业		
现场评估	15	对现场水下环境的分析能力，要求具备对现场水流、水深、水温、能见度、海拔、潮汐、水下地形等的分析能力
	16	对水下任务目标的分析能力，要求获得目标的外形、重量、结构特性及在水下不同状态的影响
	17	对危化品进行侦检，包括环境危险，危险品侦检等并对结果进行标识、上报
	18	进行工作现场优先级评估，依据评估结果和工作场地的情况制定相应的行动计划
标准化作业	19	在行动中填写包括但不限于下列文件：现场任务指派表、工作场地评估表、搜索情况表、营救情况表、现场医疗处置记录表、工作场地转场/撤离申请表、工作场地搜救方案、任务行动方案、受困者救出情况表、安置区消杀卫生记录表、救援行动报告、每日行动日志
	20	在搜索营救中能正确使用标记标识系统
	21	建有健康监控及队员轮班制度
搜索能力		
搜索方法	22-29	受测队伍可根据测评场地条件选择完成，计 8 个考核项 自携式潜水操作、小型水面舟艇操作、水下搜索（含声呐操作）、低温潜水、潜水员水下搜索与巡回、高海拔潜水、船潜、水下视频或图像采集、水下通话、水底搜证、夜间及低能见度救援、污染水域潜水、水下无人潜水器（ROV）观察级操作、密闭循环式潜水、侧挂或多瓶悬挂潜水系统
有效定位	30	在江河湖海、城市内涝、封闭的漫水空间等不同的水文环境进行水下搜寻定位受困者
营救能力		
有效营救	31	在深度不大于 30m，低能见度，水流速度不大于 0.5m/s，污染、高海拔地区、低温环境的开放水域、有限空间潜水时，最大深度不大于 18m，最长抵达距离不大于 100m 的潜水作业环境下顺利实施营救
ROV 操作	32	水下无人潜水器（ROV）工作级操作

类别	考核项	潜水救援自携式 1 级指标释义
打捞	33	溺水者打捞
	34	水下绑扎与吊放（如车辆打捞）
破拆与切割	35	水下破拆及切割
自救互救	36	潜水员水面及水下自救与互救
医疗能力		
急救处置	37	预防和识别常见传染病、现场遗体处置、脊柱保护性搬运、中暑及失温患者处置、减压病应急处置
基地医疗	38	检查队员身体健康状况，为队员提供基础和紧急医疗
	39	对食品、水、基地环境、卫生情况加以监督、检测以及个人卫生促进
	40	具有针对队员的重伤、疾病和遇难事项的标准程序
	41	能够规范地处置医疗废弃物（有处置方案与处置设施）
保障能力		
行动基地	42	行动基地选址合理，具备建立、管理和运维包含指挥、通讯、医疗、装备管理、生活、卫生、洗消防疫等全功能行动基地的能力；离开前行动基地恢复完毕
	43	队伍内部和前后方语音、数据通信和远程视频会议，实时信息报送、指令接收
安全考虑	44	在救援全过程中始终关注安全
	45	各搜救小组设立安全员

表 12 社会应急力量分类分级测评指标体系-专业科目-  
潜水救援自携式 2 级

类别	考核项	潜水救援自携式 2 级指标释义
管理能力		
灾情研判与决策	1	应急预案包含灾害信息收集及研判方面的内容，包含响应级别及出队结构、装备清单等；制定相应的安全预案
	2	具备异地灾区基础数据收集能力
动员与出队	3	机动范围为本省及邻近地区（市、县）；完成启动-集结的时间为属地 4-6 小时，异地 6-12 小时；人力和装备应保障持续工作 36h，水下持续工作 4h
	4	按出队结构动员足够的人员（≥9 人），并有足够岗位冗余（≥100%），出队组成结构具有管理、搜索、营救、后勤和医疗功能，潜水专业救援人员需取得专业机构颁发的救援潜水（非休闲类）证书
	5	可对人员、装备进行动态管理，按响应级别调动并按照出队结构规模配置模块化装备，装备模块需能够满足人力运输条件，能在行动期间做到自我保障
	6	在出队前快速完成健康、医疗筛查程序，完成队员保险状况的核查；至少携带 4 份救援队概况表的纸质复印件；对危险品进行运输申报，准备受管制物品清单，对受管制药品进行持续监管
	7	在队伍完成集结时，向所有队员通告情况，异地行动需提供书面行动计划，包括行前简报等。需要在现场测评中展示，不接受预先编写和准备的信息，并监督这些信息是否随着现场测评进程进行合理的调整和更新
	8	后方信息平台有完整的功能和运行机制，可在行动期间 24 小时不间断持续工作，为前方行动提供支持
协调与指挥	9	现场行动队伍应在抵达灾区时第一时间向现场救援指挥部登记报备并提交队伍资料（队伍概况、能力清单、人员名单、紧急联络信息表、装备清单、通讯装备、医疗资格证书复印件等），接受指挥调度，领取工作任务
	10	能根据现场救援指挥部和政府要求派出联络员参加救援行动相关协调会议，主动获取信息，提供自身能力清单，领取任务，协调所需资源
	11	主动了解当地医疗机构及医疗资源分布情况，协调医疗资源，保障救援现场紧急医疗处置和转送需求
	12	在撤离阶段，与现场指挥部门、当地人民政府有关部门协调撤离事宜，并制定撤离计划，按要求提供有关资料；如果在撤离前被赋予新任务，需要为可能的改派任务做应急计划

类别	考核项	潜水救援自携式 2 级指标释义
现场灾情获取	13	通过走访当地人和机构获取信息，具备综合灾情信息收集能力，具备灾情信息的整理和上报能力，可根据灾情进行灾区需求分析并提交报告
	14	后方信息平台可根据灾区需求信息动员社会资源响应
现场作业		
现场评估	15	对现场水下环境的分析能力，要求具备对现场水流、水深、水温、能见度、海拔、潮汐等的分析能力
	16	对水下任务目标的分析能力，要求获得目标的外形、重量、结构特性及在水下不同状态的影响
	17	对危化品进行侦检，包括环境危险，危险品侦检等并对结果进行标识、上报
	18	进行工作现场优先级评估，依据评估结果和工作场地的情况制定相应的行动计划
标准化作业	19	在行动中填写包括但不限于下列文件：现场任务指派表、工作场地评估表、搜索情况表、营救情况表、现场医疗处置记录表、工作场地转场/撤离申请表、工作场地搜救方案、任务行动方案、受困者救出情况表、安置区消杀卫生记录表、救援行动报告、每日行动日志
	20	在搜索营救中能正确使用标记标识系统
	21	建有健康监控及队员轮班制度
搜索能力		
搜索方法	22-28	受测队伍可根据测评场地条件选择完成，计 7 个 自携式潜水操作、小型水面舟艇操作、水下搜索（含声呐操作）、低温潜水、潜水员水下搜索与巡回、高海拔潜水、船潜、水下视频或图像采集、水下通话、水底搜证、夜间及低能见度救援、污染水域潜水、水下无人潜水器（ROV）观察级操作
有效定位	29	在江河湖海、城市内涝、封闭的漫水空间等不同的水文环境进行水下搜寻定位受困者
营救能力		
有效营救	30	在深度不大于 30m，低能见度，水流速度不大于 0.5m/s，轻度污染、高海拔地区、低温环境的开放水域的潜水作业环境下顺利实施营救
打捞	31	溺水者打捞
	32	水下绑扎与吊放（如车辆打捞）

类别	考核项	潜水救援自携式 2 级指标释义
破拆与切割	33	水下破拆及切割
自救互救	34	潜水员水面及水下自救与互救
医疗能力		
急救处置	35	预防和识别常见传染病、现场遗体处置、中暑及失温患者处置、减压病应急处置
基地医疗	36	检查队员身体健康状况，为队员提供基础和紧急医疗
	37	对食品、水、基地环境、卫生情况加以监督、检测以及个人卫生促进
	38	具有针对队员的重伤、疾病和遇难事项的标准程序
	39	能够规范地处置医疗废弃物（有处置方案与处置设施）
保障能力		
行动基地	40	行动基地选址合理，具备建立、管理和运维包含指挥、通讯、医疗、装备管理、生活、卫生、洗消防疫等全功能行动基地的能力；离开前行动基地恢复完毕
	41	队伍内部和前后方语音和数据通信，实时信息报送、指令接收
安全考虑	42	在救援全过程中始终关注安全
	43	各搜救小组设立安全员



表 13 社会应急力量分类分级测评指标体系-专业科目-  
潜水救援自携式 3 级

类别	考核项	潜水救援自携式 3 级指标释义
管理能力		
灾情研判 与 决策	1	应急预案包含响应级别及出队结构、装备清单等
动员 与 出队	2	机动范围为本地及邻近地区（市、县）；完成启动-集结的时间为属地 4 小时；人力和装备应保障持续工作 18h，水下持续工作 2h
	3	按出队结构动员足够的人员（≥8 人），并有足够岗位冗余（≥100%），出队组成结构具有管理、搜索、营救、后勤和医疗功能，潜水专业救援人员需取得专业机构颁发的救援潜水（非休闲类）证书
	4	可对人员进行动态管理，按响应级别调动并按照出队结构规模配置装备，能在行动期间做到自我保障
	5	在出队前快速完成健康、医疗筛查程序，完成队员保险状况的核查；至少携带 4 份救援队概况表的纸质复印件；
	6	在队伍完成集结时，向所有队员通告情况，异地行动需提供书面行动计划，包括行前简报等。需要在现场测评中展示，不接受预先编写和准备的信息，并监督这些信息是否随着现场测评进程进行合理的调整和更新
协调 与 指挥	7	现场行动队伍应在抵达灾区时第一时间向现场救援指挥部登记报备并提交队伍资料（队伍概况、能力清单、人员名单、紧急联络信息表、装备清单、通讯装备、医疗资格证书复印件等），接受指挥调度，领取工作任务
	8	在撤离阶段，与现场指挥部门、当地人民政府有关部门协调撤离事宜，并制定撤离计划，按要求提供有关资料；如果在撤离前被赋予新任务，需要为可能的改派任务做应急计划
现场灾情 获取	9	能够通过走访当地人和机构获取信息，收集、填写灾情调查表，具备灾情信息的整理和上报能力
现场作业		
现场评估	10	对现场水下环境的分析能力，要求具备对现场水流、水深、水温、能见度、海拔、潮汐等的分析能力
	11	对水下任务目标的分析能力，要求获得目标的外形、重量
	12	对危化品进行侦检，包括环境危险，危险品侦检等并对结果进行标识、上报
	13	能制定行动计划

类别	考核项	潜水救援自携式 3 级指标释义
标准化作业	14	在行动中填写包括但不限于下列文件：搜索情况表、营救情况表、救援行动报告、救援行动报告、每日行动日志
	15	在搜索营救中能正确使用标记标识系统
搜索能力		
搜索方法	16-20	受测队伍可根据测评场地条件选择完成，计 5 个考核项 自携式潜水操作、小型水面舟艇操作、水下搜索（含声呐操作）、低温潜水、潜水员水下搜索与巡回、高海拔潜水、船潜
有效定位	21	在江河湖海、城市内涝、封闭的漫水空间等不同的水文环境进行水下搜寻定位受困者
营救能力		
有效营救	22	在深度不大于 18m，能见度为仪表可读取，水流速度不大于 0.5m/s 的开放水域的潜水作业环境下顺利实施营救
打捞	23	溺水者打捞
自救互救	24	潜水员水面及水下自救与互救
医疗能力		
急救处置	25	现场遗体处置、中暑及失温患者处置、减压病应急处置
基地医疗	26	对食品、水、基地环境、卫生情况加以监督、检测以及个人卫生促进
	27	具有针对队员的重伤、疾病和遇难事项的标准程序
保障能力		
行动基地	28	行动基地选址合理，具备建立、管理和运维单项功能行动基地的能力；离开前行动基地恢复完毕
	29	队伍内部和前后方语音通信，实时信息报送、指令接收
安全考虑	30	在救援全过程中始终关注安全
	31	各搜救小组设立安全员

表 14 社会应急力量分类分级测评指标体系-专业科目-  
潜水救援水面需供式 1 级

类别	考核项	潜水救援水面需供式 1 级指标释义
管理能力		
灾情研判与决策	1	应急预案包含灾害信息收集及研判方面的内容，包含响应级别及出队结构、装备清单等；制定相应的安全预案
	2	具备异地灾区基础数据收集能力
动员与出队	3	机动范围为本省及邻近省份；完成启动-集结的时间为属地 4-6 小时，异地 6-12 小时；人力和装备应保障持续工作 48h，水下持续工作 8h
	4	按出队结构动员足够的人员( $\geq 14$ 人)，并有足够岗位冗余( $\geq 100\%$ )，出队组成结构具有管理、搜索、营救、后勤和医疗功能，潜水专业救援人员需取得专业机构颁发的救援潜水（非休闲类）证书
	5	建立人员、装备动态管理机制，按响应级别调动并按照出队结构规模配置模块化装备，装备模块需能够满足人力运输条件，能在行动期间做到自我保障
	6	在出队前快速完成健康、医疗筛查程序，完成队员保险状况的核查；至少携带 4 份救援队概况表的纸质复印件；对危险品进行运输申报，准备受管制物品清单，对受管制药品进行持续监管
	7	在队伍完成集结时，向所有队员通告情况，异地行动需提供书面行动计划，包括行前简报等。需要在现场测评中展示，不接受预先编写和准备的信息，并监督这些信息是否随着现场测评进程进行合理的调整和更新
	8	后方信息平台有完整的功能和运行机制，可在行动期间 24 小时不间断持续工作，为前方行动提供支持
协调与指挥	9	现场行动队伍应在抵达灾区时第一时间向现场救援指挥部登记报备并提交队伍资料（队伍概况、能力清单、人员名单、紧急联络信息表、装备清单、通讯装备、医疗资格证书复印件等），接受指挥调度，领取工作任务
	10	能根据现场救援指挥部和政府要求派出联络员参加救援行动相关协调会议，主动获取信息，提供自身能力清单，领取任务，协调所需资源
	11	主动了解当地医疗机构及医疗资源分布情况，协调医疗资源，保障救援现场紧急医疗处置和转送需求
	12	在撤离阶段，与现场指挥部门、当地人民政府有关部门协调撤离事宜，并制定撤离计划，按要求提供有关资料；如果在撤离前被赋予新任务，需要为可能的改派任务做应急计划

类别	考核项	潜水救援水面需供式 1 级指标释义
现场灾情获取	13	通过走访当地人和机构获取信息，具备综合灾情信息收集能力，具备灾情信息的整理和上报能力，可根据灾情进行灾区需求分析并提交报告
	14	后方信息平台可根据灾区需求信息动员社会资源响应
现场作业		
现场评估	15	对现场水下环境的分析能力，要求具备对现场水流、水深、水温、能见度、海拔、潮汐、水下地形等的分析能力
	16	对水下任务目标的分析能力，要求获得目标的外形、重量、结构特性及在水下不同状态的影响
	17	对危化品进行侦检，包括环境危险，危险品侦检等并对结果进行标识、上报
	18	进行工作现场优先级评估，依据评估结果和工作场地的情况制定相应的行动计划
标准化作业	19	在行动中填写包括但不限于下列文件：现场任务指派表、工作场地评估表、搜索情况表、营救情况表、现场医疗处置记录表、工作场地转场/撤离申请表、工作场地搜救方案、任务行动方案、受困者救出情况表、安置区消杀卫生记录表、救援行动报告、每日行动日志
	20	在搜索营救中能正确使用标记标识系统
	21	建有健康监控及队员轮班制度
搜索能力		
搜索方法	22-29	受测队伍可根据测评场地条件选择完成，计 8 个考核项 小型水面舟艇操作、水下搜索（含声呐操作）、水面需供式潜水操作、自携式潜水装备操作、高海拔潜水、污染水域潜水、夜间及低能见度救援、水下通话及可视系统、水下切割、水底搜证、水下无人潜水器（ROV）观察级操作、中型水面舟艇操作、潜水吊放系统操作、供电系统操作
有效定位	30	在江河湖海、城市内涝、封闭的漫水空间等不同的水文环境进行水下搜寻定位受困者
营救能力		
有效营救	31	在深度不大于 50m，低能见度，水流速度不大于 0.5m/s，污染、高海拔地区、低温环境的开放水域、有限空间潜水时最大深度不大于 18m，最长抵达距离不大于 100m 的潜水作业环境下顺利实施营救
ROV 操作	32	水下无人潜水器（ROV）工作级操作

类别	考核项	潜水救援水面需供式 1 级指标释义
打捞	33	溺水者打捞
	34	水下绑扎与吊放（如车辆打捞）
破拆与切割	35	水下焊接、切割
船底排查	36	水下船底排查
减压舱操作	37	减压舱操作
医疗能力		
急救处置	38	预防和识别常见传染病、现场遗体处置、脊柱保护性搬运、中暑及失温患者处置、减压病应急处置
基地医疗	39	检查队员身体健康状况，为队员提供基础和紧急医疗
	40	对食品、水、基地环境、卫生情况加以监督、检测以及个人卫生促进
	41	具有针对队员的重伤、疾病和遇难事项的标准程序
	42	能够规范地处置医疗废弃物（有处置方案与处置设施）
保障能力		
行动基地	43	行动基地选址合理，具备建立、管理和运维包含指挥、通讯、医疗、装备管理、生活、卫生、洗消防疫等全功能行动基地的能力；离开前行动基地恢复完毕
	44	队伍内部和前后方语音、数据通信和远程视频会议，实时信息报送、指令接收
安全考虑	45	在救援全过程中始终关注安全
	46	各搜救小组设立安全员

表 15 社会应急力量分类分级测评指标体系-专业科目-  
潜水救援水面需供式 2 级

类别	考核项	潜水救援水面需供式 2 级指标释义
管理能力		
灾情研判与决策	1	应急预案包含灾害信息收集及研判方面的内容，包含响应级别及出队结构、装备清单等；制定相应的安全预案
	2	具备异地灾区基础数据收集能力
动员与出队	3	机动范围为本省及邻近地区（市、县）；完成启动-集结的时间为属地 4-6 小时，异地 6-12 小时；人力和装备应保障持续工作 36h，水下持续工作 4h
	4	按出队结构动员足够的人员（≥6 人），并有足够岗位冗余（≥100%），出队组成结构具有管理、搜索、营救、后勤和医疗功能，潜水专业救援人员需取得专业机构颁发的救援潜水（非休闲类）证书
	5	可对人员、装备进行动态管理，按响应级别调动并按照出队结构规模配置模块化装备，装备模块需能够满足人力运输条件，能在行动期间做到自我保障
	6	在出队前快速完成健康、医疗筛查程序，完成队员保险状况的核查；至少携带 4 份救援队概况表的纸质复印件；对危险品进行运输申报，准备受管制物品清单，对受管制药品进行持续监管
	7	在队伍完成集结时，向所有队员通告情况，异地行动需提供书面行动计划，包括行前简报等。需要在现场测评中展示，不接受预先编写和准备的信息，并监督这些信息是否随着现场测评进程进行合理的调整和更新
	8	后方信息平台有完整的功能和运行机制，可在行动期间 24 小时不间断持续工作，为前方行动提供支持
协调与指挥	9	现场行动队伍应在抵达灾区时第一时间向现场救援指挥部登记报备并提交队伍资料（队伍概况、能力清单、人员名单、紧急联络信息表、装备清单、通讯装备、医疗资格证书复印件等），接受指挥调度，领取工作任务
	10	能根据现场救援指挥部和政府要求派出联络员参加救援行动相关协调会议，主动获取信息，提供自身能力清单，领取任务，协调所需资源
	11	主动了解当地医疗机构及医疗资源分布情况，协调医疗资源，保障救援现场紧急医疗处置和转送需求
	12	在撤离阶段，与现场指挥部门、当地人民政府有关部门协调撤离事宜，并制定撤离计划，按要求提供有关资料；如果在撤离前被赋予新任务，需要为可能的改派任务做应急计划

类别	考核项	潜水救援水面需供式 2 级指标释义
现场灾情获取	13	通过走访当地人和机构获取信息，具备综合灾情信息收集能力，具备灾情信息的整理和上报能力，可根据灾情进行灾区需求分析并提交报告
	14	后方信息平台可根据灾区需求信息动员社会资源响应
现场作业		
现场评估	15	对现场水下环境的分析能力，要求具备对现场水流、水深、水温、能见度、海拔、潮汐等的分析能力
	16	对水下任务目标的分析能力，要求获得目标的外形、重量、结构特性及在水下不同状态的影响
	17	对危化品进行侦检，包括环境危险，危险品侦检等并对结果进行标识、上报
	18	进行工作现场优先级评估，依据评估结果和工作场地的情况制定相应的行动计划
标准化作业	19	在行动中填写包括但不限于下列文件：现场任务指派表、工作场地评估表、搜索情况表、营救情况表、现场医疗处置记录表、工作场地转场/撤离申请表、工作场地搜救方案、任务行动方案、受困者救出情况表、安置区消杀卫生记录表、救援行动报告、每日行动日志
	20	在搜索营救中能正确使用标记标识系统
	21	建有健康监控及队员轮班制度
搜索能力		
搜索方法	22-28	受测队伍可根据测评场地条件选择完成，计 7 个考核项 小型水面舟艇操作、水下搜索（含声呐操作）、水面需供式潜水操作、自携式潜水装备操作、高海拔潜水、污染水域潜水、夜间及低能见度救援、水下通话及可视系统、水下切割、水底搜证、水下无人潜水器（ROV）观察级操作、潜水吊放系统操作、供电系统操作
有效定位	29	在江河湖海、城市内涝、封闭的漫水空间等不同的水文环境进行水下搜寻定位受困者
营救能力		
有效营救	30	在深度不大于 30m，无能见度，水流速度不大于 0.5m/s，污染、高海拔地区、低温环境的开放水域的潜水作业环境下顺利实施营救
打捞	31	溺水者打捞
	32	水下绑扎与吊放（如车辆打捞）

类别	考核项	潜水救援水面需供式 2 级指标释义
破拆与切割	33	水下焊接、切割
船底排查	34	水下船底排查
减压舱操作	35	减压舱操作
医疗能力		
急救处置	36	预防和识别常见传染病、现场遗体处置、中暑及失温患者处置、减压病应急处置
基地医疗	37	检查队员身体健康状况，为队员提供基础和紧急医疗
	38	对食品、水、基地环境、卫生情况加以监督、检测以及个人卫生促进
	39	具有针对队员的重伤、疾病和遇难事项的标准程序
	40	能够规范地处置医疗废弃物（有处置方案与处置设施）
保障能力		
行动基地	41	行动基地选址合理，具备建立、管理和运维包含指挥、通讯、医疗、装备管理、生活、卫生、洗消防疫等全功能行动基地的能力；离开前行动基地恢复完毕
	42	队伍内部和前后方语音和数据通信，实时信息报送、指令接收
安全考虑	43	在救援全过程中始终关注安全
	44	各搜救小组设立安全员



表 16 社会应急力量分类分级测评指标体系-专业科目-  
应急医疗救护 1 级

类别	考核项	应急医疗救护 1 级指标释义
管理能力		
灾情研判 与 决策	1	应急预案包含灾害信息收集及研判方面的内容，包含响应级别及出队结构、装备清单等；制定相应的安全预案
	2	根据预案视需要派遣先遣队快速响应，开展前期工作
	3	具备异地灾区基础数据收集能力
动员 与 出队	4	完成启动-集结的时间为属地 4-6 小时，异地 6-12 小时；具备 2 个医疗组连续 12h 开展救治工作的能力，并持续工作 5 天
	5	按出队结构动员足够的人员（ $\geq 27$ 人），并有足够岗位冗余（ $\geq 100\%$ ），出队组成结构具有管理、医疗和保障功能，设有安全官，配备具有执业资质医疗专业人员
	6	建立人员、装备动态管理机制，按响应级别调动并按照出队结构规模配置模块化装备，装备模块需能够满足人力运输条件，能在行动期间做到自我保障
	7	在出队前快速完成健康、医疗筛查程序，完成队员保险状况的核查；至少携带 4 份救援队概况表的纸质复印件；对危险品进行运输申报，准备受管制物品清单，对受管制药品进行持续监管
	8	在队伍完成集结时，向所有队员通告情况，异地行动需提供书面行动计划，包括行前简报等。需要在现场测评中展示，不接受预先编写和准备的信息，并监督这些信息是否随着现场测评进程进行合理的调整和更新
协调 与 指挥	9	现场行动队伍应在抵达灾区或事故现场时第一时间向现场救援指挥部登记报备并提交队伍资料（队伍概况、能力清单、人员名单、紧急联络信息表、装备清单、通讯装备、医疗资格证书复印件等），接受指挥调度，领取工作任务
	10	能根据现场救援指挥部和政府要求派出联络员参加救援行动相关协调会议，主动获取信息，提供自身能力清单，领取任务，协调所需资源
	11	主动了解当地医疗机构及医疗资源分布情况，协调医疗资源，支持救援队的医疗行动
	12	在撤离阶段，与现场指挥部门汇报撤离事宜，并制定撤离计划；如果在撤离前被赋予新任务，需要为可能的改派任务做应急计划
现场灾情 获取	13	通过走访当地人和机构获取信息，具备综合灾情信息收集能力，具备灾情信息的整理和上报能力，可根据灾情进行灾区需求分析并提交报告

类别	考核项	应急医疗救护 1 级指标释义
现场作业		
标准化作业	14	在行动中填写包括但不限于以下文件：现场任务指派表、行动信息记录表、装备出库清单、个人装备检查表、通讯保障计划、现场医疗处置记录表、队伍撤离申请、救援行动报告、每日行动日志
医疗能力		
医疗救护技术能力	15	基本急救，包括心肺复苏术、AED 使用
	16	通用技能，包括检伤分类、止血、包扎、固定、搬运
	17	骨折现场紧急处理
	18	危重伤患紧急转运
	19	外科伤口处理
	20	常见病症处置
	21	一般传染病处置方法，预防和识别痢疾、霍乱、血吸虫病、甲型肝炎等常见传染病
	22	预防和识别常见肠道和呼吸道传染病
	23	复杂伤口处理，包括离断伤、开放性气胸等现场处置方法
	24	挤压综合征的早期现场处置方法
	25	中暑和失温患者处置
	26	建立小型医疗站
	27	现场遗体处置
基地医疗	28	对队员身体及心理健康情况进行监测和检查，对食品、水、基地环境、卫生情况加以监督、检测以及个人卫生促进；提供心理支持
	29	具有针对队员的重伤、疾病和遇难事项的标准程序
	30	开展安置区防疫消杀，能够规范地处置医疗废弃物（有处置方案与处置设施）
保障能力		

类别	考核项	应急医疗救护 1 级指标释义
行动基地	31	行动基地选址合理，包含指挥、通讯、医疗、装备管理、生活、卫生、洗消防疫等功能，独立运行保障 120 小时；离开前行动基地恢复完毕
	32	可保障现场行动队伍内部的通讯；可保障前后方语音、数据通信和远程视频；可保障实时信息报送、指令接收；可保障队伍和政府、其他救援队及组织、机构的通联
安全考虑	33	在救援全过程中始终关注安全
	34	各行动小组应根据岗位设置规范设立安全员，与行动组长在行动前交叉检查全体组员的个体防护装备
	35	安全员应对作业环境开展风险评估
	36	根据现场情况设立警戒区和安全休息区；约定紧急撤离信号、紧急撤离路线及紧急避险区

表 17 社会应急力量分类分级测评指标体系-专业科目-  
应急医疗救护 2 级

类别	考核项	应急医疗救护 2 级指标释义
管理能力		
灾情研判与决策	1	应急预案包含灾害信息收集及研判方面的内容，包含响应级别及出队结构、装备清单等；制定相应的安全预案
	2	具备异地灾区基础数据收集能力
动员与出队	3	完成启动-集结的时间为属地 4-6 小时，异地 6-12 小时；具备连续 12h 开展救治工作的能力，并持续工作 5 天
	4	按出队结构动员足够的人员（ $\geq 14$ 人），并有足够岗位冗余（ $\geq 100\%$ ），出队组成结构具有管理、医疗和保障功能，配备具有执业资质医疗专业人员
	5	可对人员、装备进行动态管理，按响应级别调动并按照出队结构规模配置模块化装备，装备模块需能够满足人力运输条件，能在行动期间做到自我保障
	6	在出队前快速完成健康、医疗筛查程序，完成队员保险状况的核查；至少携带 4 份救援队概况表的纸质复印件；对危险品进行运输申报，准备受管制物品清单，对受管制药品进行持续监管
	7	在队伍完成集结时，向所有队员通告情况，异地行动需提供书面行动计划，包括行前简报等。需要在现场测评中展示，不接受预先编写和准备的信息，并监督这些信息是否随着现场测评进程进行合理的调整和更新
协调与指挥	8	现场行动队伍应在抵达灾区或事故现场时第一时间向现场救援指挥部登记报备并提交队伍资料（队伍概况、能力清单、人员名单、紧急联络信息表、装备清单、通讯装备、医疗资格证书复印件等），接受指挥调度，领取工作任务
	9	能根据现场救援指挥部和政府要求派出联络员参加救援行动相关协调会议，主动获取信息，提供自身能力清单，领取任务，协调所需资源
	10	主动了解当地医疗机构及医疗资源分布情况，协调医疗资源，支持救援队的医疗行动
	11	在撤离阶段，与现场指挥部门汇报撤离事宜，并制定撤离计划；如果在撤离前被赋予新任务，需要为可能的改派任务做应急计划
现场灾情获取	12	通过走访当地人和机构获取信息，具备综合灾情信息收集能力，具备灾情信息的整理和上报能力，可根据灾情进行灾区需求分析并提交报告

类别	考核项	应急医疗救护 2 级指标释义
现场作业		
标准化作业	13	在行动中填写包括但不限于以下文件：现场任务指派表、行动信息记录表、装备出库清单、个人装备检查表、通讯保障计划、现场医疗处置记录表、队伍撤离申请、救援行动报告、每日行动日志
医疗能力		
医疗救护技术能力	14	基本急救，包括心肺复苏术、AED 使用
	15	通用技能，包括检伤分类、止血、包扎、固定、搬运
	16	骨折现场紧急处理
	17	危重伤患紧急转运
	18	外科伤口处理
	19	常见病症处置
	20	一般传染病处置方法，预防和识别痢疾、霍乱、血吸虫病、甲型肝炎等常见传染病
	21	挤压综合征的早期现场处置方法
	22	中暑和失温患者处置
基地医疗	23	对队员身体及心理健康情况进行监测和检查，对食品、水、基地环境、卫生情况加以监督、检测以及个人卫生促进；提供心理支持
	24	具有针对队员的重伤、疾病和遇难事项的标准程序
	25	开展安置区防疫消杀，能够规范地处置医疗废弃物（有处置方案与处置设施）
保障能力		
行动基地	26	行动基地选址合理，包含指挥、通讯、医疗、装备管理、生活、卫生、洗消防疫等功能，独立运行保障 120 小时；离开前行动基地恢复完毕
	27	可保障现场行动队伍内部的通讯；可保障前后方语音和数据通信；可保障实时信息报送、指令接收；可保障队伍和政府、其他救援队及组织、机构的联通
安全考虑	28	在救援全过程中始终关注安全

类别	考核项	应急医疗救护 2 级指标释义
	29	各行动小组应根据岗位设置规范设立安全员，与行动组长在行动前交叉检查全体组员的个体防护装备
	30	安全员应对作业环境开展风险评估
	31	根据现场情况设立警戒区和安全休息区；约定紧急撤离信号、紧急撤离路线及紧急避险区

**表 18 社会应急力量分类分级测评指标体系-专业科目-  
应急医疗救护 3 级**

类别	考核项	应急医疗救护 3 级指标释义
<b>管理能力</b>		
灾情研判与决策	1	应急预案包含响应级别及出队结构、装备清单等
动员与出队	2	完成启动-集结的时间为属地 4 小时；具备连续 12h 开展救治工作的能力，并持续工作 3 天
	3	按出队结构动员足够的人员（ $\geq 7$ 人），并有足够岗位冗余（ $\geq 100\%$ ），出队组成结构具有管理、医疗和保障功能，配备具有执业资质医疗专业人员
	4	可对人员进行动态管理，按响应级别调动并按照出队结构规模配置模块化装备，装备模块需能够满足人力运输条件，能在行动期间做到自我保障
	5	在出队前快速完成健康、医疗筛查程序，完成队员保险状况的核查；至少携带 4 份救援队概况表的纸质复印件；对危险品进行运输申报，准备受管制物品清单，对受管制药品进行持续监管
	6	在队伍完成集结时，向所有队员通告情况，异地行动需提供书面行动计划，包括行前简报等。需要在现场测评中展示，不接受预先编写和准备的信息，并监督这些信息是否随着现场测评进程进行合理的调整和更新
协调与指挥	7	现场行动队伍应在抵达灾区或事故现场时第一时间向现场救援指挥部登记报备并提交队伍资料（队伍概况、能力清单、人员名单、紧急联络信息表、装备清单、通讯装备、医疗资格证书复印件等），接受指挥调度，领取工作任务
	8	主动了解当地医疗机构及医疗资源分布情况，协调医疗资源，支持救援队的医疗行动
	9	在撤离阶段，与现场指挥部门汇报撤离事宜，并制定撤离计划；如果在撤离前被赋予新任务，需要为可能的改派任务做应急计划
现场灾情获取	10	能够通过走访当地人和机构获取信息，收集、填写灾情调查表，具备灾情信息的整理和上报能力
<b>现场作业</b>		
标准化作业	11	在行动中填写包括但不限于以下文件：现场任务指派表、行动信息记录表、装备出库清单、个人装备检查表、通讯保障计划、现场医疗处置记录表、队伍撤离申请、救援行动报告、每日行动日志
<b>医疗能力</b>		

类别	考核项	应急医疗救护 3 级指标释义
医疗救护技术能力	12	基本急救，包括心肺复苏术、AED 使用
	13	通用技能，包括检伤分类、止血、包扎、固定、搬运
	14	骨折现场紧急处理
	15	危重伤患紧急转运
	16	外科伤口处理
	17	一般传染病处置方法，预防和识别痢疾、霍乱、血吸虫病、甲型肝炎等常见传染病
	18	中暑和失温患者处置
基地医疗	19	对队员身体及心理健康情况进行监测和检查，对食品、水、基地环境、卫生情况加以监督、检测以及个人卫生促进
	20	具有针对队员的重伤、疾病和遇难事项的标准程序
	21	开展基础防疫消杀，能够规范地处置医疗废弃物（有处置方案与处置设施）
保障能力		
行动基地	22	行动基地选址合理，包含基本功能，独立运行保障 72 小时；离开前行动基地恢复完毕
	23	可保障现场行动队伍内部的通讯；可保障前后方语音通信；可保障实时信息报送、指令接收；可保障队伍和政府、其他救援队及组织、机构的通联
安全考虑	24	在救援全过程中始终关注安全
	25	各行动小组应根据岗位设置规范设立安全员，与行动组长在行动前交叉检查全体组员的个体防护装备
	26	安全员应对作业环境开展风险评估
	27	根据现场情况设立警戒区和安全休息区；约定紧急撤离信号、紧急撤离路线及紧急避险区



表 19 社会应急力量分类分级测评指标体系-专业科目-  
建筑物倒塌搜救三级队伍对比表

类别	建筑物倒塌搜救-指标释义及考核项		
	1 级队伍	2 级队伍	3 级队伍
管理能力			
灾情研判与决策	应急预案包含灾害信息收集及研判方面的内容，包含响应级别及出队结构、装备清单等；制定相应的安全预案		应急预案包含响应级别及出队结构、装备清单等
	根据预案视需要派遣先遣队快速响应，开展前期工作，包括对整体灾情开展现场评估、识别重点目标区域、向现场指挥部报备并通报后续工作计划、沟通联络行动基地的选址和后勤保障等，先遣队应具备与后方协调团队及后续梯队保持实时沟通的能力	不要求	不要求
	后方协调团队具备异地灾区基础数据收集能力，并能对灾情进行初步的预判和需求分析，为救援队出队决策提供评估建议，包括灾害事件及其可能的破坏程度和范围，第一时间的救援需求，通往灾区的道路交通状况、电力和通讯等信息，能够制作搜索区域网格图、等高线图、信号覆盖图、水域图、行政区划图等		不要求
动员与出队	机动范围为本省及邻近省份；完成启动-集结的时间为属地 4-6 小时，异地 6-12 小时；能够在 2 个工作场地持续工作 48 小时	机动范围为本省及邻近地区（市、县）；完成启动-集结的时间为属地 4-6 小时，异地 6-12 小时；能够在 1 个工作场地连续工作 48 小时	机动范围为本地及邻近地区（市、县）；完成启动-集结的时间为属地 4 小时；能够在 1 个工作场地连续工作 12 小时
	按出队结构动员足够的人员（≥75 人），并有足够岗位冗余（≥100%），出队组成结构具有管理、搜索、营救、后勤和医疗功能，设有安全官、2 名建筑结构专业人员和 2 名危险品专业人员	按出队结构动员足够的人员（≥47 人），并有足够岗位冗余（≥100%），出队组成结构具有管理、搜索、营救、后勤和医疗功能，设有安全官、1 名建筑结构专业人员和 1 名危险品专业人员	按出队结构动员足够的人员（≥22 人），并有足够岗位冗余（≥100%），出队组成结构具有管理、搜索、营救、后勤和医疗功能，设有安全官

类别	建筑物倒塌搜救-指标释义及考核项		
	1 级队伍	2 级队伍	3 级队伍
	建立人员、装备动态管理机制，按响应级别调动并按照出队结构规模配置模块化装备，能在行动期间做到自我保障	可对人员、装备进行动态管理，按响应级别调动并按照出队结构规模配置模块化装备，能在行动期间做到自我保障	可对人员进行动态管理，按响应级别调动并按照出队结构规模配置模块化装备，能在行动期间做到自我保障
	在出队前快速完成健康、医疗筛查程序(包括搜救犬的医疗筛查)，完成队员保险状况的核查；至少携带 4 份救援队概况表的纸质复印件；对危险品进行运输申报，准备受管制物品清单，对受管制药品进行持续监管	在出队前快速完成健康、医疗筛查程序，完成队员保险状况的核查；至少携带 4 份救援队概况表的纸质复印件；对危险品进行运输申报，准备受管制物品清单，对受管制药品进行持续监管	
	在队伍完成集结时，向所有队员通告情况，异地行动需提供书面行动计划，包括行前简报等。需要在现场测评中展示，不接受预先编写和准备的信息，并监督这些信息是否随着现场测评进程进行合理的调整和更新		
	后方协调团队有完整的功能和运行机制，可在行动期间 24 小时不间断持续工作，为前方行动提供支持，包括与政府部门对接、社会资源动员和对接整合、紧急突发状况应对、行动日志和行动总结撰写、财务支持等	不要求	
	现场行动队伍应在抵达灾区或事故现场时第一时间向现场救援指挥部登记报备并提交队伍资料（队伍概况、能力清单、人员名单、紧急联络信息表、装备清单、通讯装备、医疗资格证书复印件等），接受指挥调度，领取工作任务		
协调与指挥	能根据现场救援指挥部和政府要求派出联络员参加救援行动相关协调会议，主动获取信息，提供自身能力清单，领取任务，协调所需资源	不要求	
	主动了解当地医疗机构及医疗资源分布情况，协调医疗资源，保障救援现场紧急医疗处置和转送需求	不要求	
	在撤离阶段，与现场指挥部门汇报撤离事宜，并制定撤离计划；如果在撤离前被赋予新任务，需要为可能的改派任务做应急计划		
现场灾情获取	通过走访当地人和机构获取信息，具备综合灾情信息收集能力，具备灾情信息的整理和上报能力，可根据灾情进行灾区需求分析并提交报告	能够通过走访当地人和机构获取信息，收集、填写灾情调查表，具备灾情信息的整理和上报能力	
	可产出相关灾情分布及救援进展图件	可制作灾区栅格化搜救地图	不要求

类别	建筑物倒塌搜救-指标释义及考核项		
	1 级队伍	2 级队伍	3 级队伍
	后方协调团队可根据灾区需求信息动员社会资源响应		不要求
现场作业			
现场 评估	能够在深层埋压、中层埋压、浅表层埋压-狭小空间、开放空间工作,对建筑物倒塌的稳定性开展评估,并在操作期间进行持续的动态监测	能够在中层埋压、浅表层埋压-狭小空间、开放空间工作,对建筑物倒塌的稳定性开展评估,并在操作期间进行持续的动态监测	能够在浅表层埋压-开放空间工作,对建筑物倒塌的稳定性开展评估,并在操作期间进行持续的动态监测
	进行结构评估,对工作场地优先级进行评估		不要求
	对危险品等灾害风险进行评估,包括环境危险,危险品侦检等并对结果进行标识、上报		
	依据评估结果和工作场地的情况制定相应的行动计划,现场作业信息及时报告并回传图文信息		能制定行动计划,现场作业信息及时报告并回传图文信息
标准 化 作业	在行动中填写包括但不限于下列文件:现场任务指派表、工作场地评估表、搜索情况表、营救情况表、现场医疗处置记录表、工作场地转场/撤离申请表、工作场地搜救方案、任务行动方案、受困者救出情况表、安置区消杀卫生记录表、救援行动报告、每日行动日志		在行动中填写包括但不限于下列文件:现场任务指派表、搜索情况表、营救情况表、现场医疗处置记录表、工作场地转场/撤离申请表、救援行动报告、每日行动日志
	正确使用标记标识系统		
	建有健康监控及队员轮班制度		不要求
搜索能力			
搜索 方法	人工搜索		
	搜救犬(能够按照程序定位废墟下的受困者)	不要求	不要求
	光学仪器搜索		
	声学、电磁波(非必选)仪器搜索	声学仪器搜索	不要求

类别	建筑物倒塌搜救-指标释义及考核项		
	1 级队伍	2 级队伍	3 级队伍
有效定位	合理运用不同搜索技术，基于评估结果及制定的计划选择相应装备，并成功实施		
营救能力			
有效营救	能够在木结构、砌体结构、钢结构、钢筋混凝土结构等独立或混合结构类型作业环境中综合运用破拆、切割、顶升、移除、支撑、绳索等技术营救受困人员	能够在木结构、砌体结构、轻型钢结构、轻型钢筋混凝土结构等独立或混合结构类型作业环境中综合运用破拆、切割、顶升、移除、支撑、绳索等技术营救受困人员	能够在木结构、砌体结构、轻型钢筋混凝土结构等独立或混合结构类型作业环境中综合运用破拆、切割、顶升、移除、支撑、绳索等技术营救受困人员
切割和破拆	垂直向上穿透钢筋混凝土厚度 200 毫米 受测队伍可根据测评场地条件在“水平侧向”和“快速破拆”中二选一完成 水平侧向穿透钢筋混凝土厚度 200 毫米 采用快速破拆技术（允许碎片掉落）垂直向下穿透钢筋混凝土厚度 200 毫米	受测队伍可根据测评场地条件在“垂直向上”、“水平侧向”和“快速破拆”中三选一完成 垂直向上穿透钢筋混凝土厚度 200 毫米 水平侧向穿透钢筋混凝土厚度 200 毫米 采用快速破拆技术（允许碎片掉落）垂直向下穿透钢筋混凝土厚度 200 毫米	受测队伍可根据测评场地条件在“垂直向上”、“水平侧向”和“快速破拆”中三选一完成 垂直向上穿透钢筋混凝土厚度 100 毫米 水平侧向穿透钢筋混凝土厚度 100 毫米 采用快速破拆技术（允许碎片掉落）垂直向下穿透钢筋混凝土厚度 100 毫米
	采用安全破拆技术（防止碎片掉落），垂直向下穿透钢筋混凝土厚度 200 毫米	采用安全破拆技术（防止碎片掉落），垂直向下穿透钢筋混凝土厚度 200 毫米	不要求

类别	建筑物倒塌搜救-指标释义及考核项		
	1 级队伍	2 级队伍	3 级队伍
	切割钢筋混凝土柱或横梁 厚度 450 毫米, 内部受拉钢筋直径 18 毫米, 配筋率 1.0-2.5%(非必选) 切割实木(木柱或木梁) 300 毫米 切割建筑中的金属板厚度 20 毫米 切割 H 型钢(按照 GB/T11263-2017 中对窄翼缘 H 型钢(HN)要求执行) 高度 250 毫米; 宽度 125 毫米; 腹板厚度 6 毫米; 翼缘厚度 9 毫米(或截面积大于 4000 平方毫米的 H 型钢)	切割钢筋混凝土柱或横梁 厚度 300 毫米, 内部受拉钢筋直径 10 毫米, 配筋率 1.0-2.5% (非必选) 受测队伍可根据测评场地条件在“切割建筑中的金属板”和“切割 H 型钢”中二选一完成 切割建筑中的金属板厚度 10 毫米 切割 H 型钢(按照 GB/T11263-2017 中对窄翼缘 H 型钢(HN)要求执行) 高度 125 毫米; 宽度 60 毫米; 腹板厚度 6 毫米; 翼缘厚度 8 毫米(或截面积大于 1700 平方毫米的 H 型钢) 切割实木(木柱或木梁) 300 毫米	受测队伍可根据测评场地条件在“切割实木”和“切割建筑中的金属板”中二选一完成 切割实木(木柱或木梁) 200 毫米 切割建筑中的金属板厚度 3 毫米
	在切割时, 队伍应安装有支撑、索具或吊索以防止其倒塌		不要求
顶升和移除	队伍需要顶升和移动荷载以接近受困者, 可使用气动、液压或移除设备中的一种或多种设备 气动装备 2.5 吨 液压设备 2.5 吨 移除设备 2.5 吨	队伍需要顶升和移动荷载以接近受困者, 可使用气动、液压或移除设备中的一种或多种设备 气动装备 1 吨 液压设备 1 吨 移除设备 1 吨	队伍需要顶升和移动荷载以接近受困者, 可使用液压或移除设备中的一种或多种设备 液压设备 1 吨 移除设备 1 吨
	具备与大型机械操作员交互作业的能力	具备与起重机大型机械操作员交互作业的能力	不要求
稳定支撑	具备对工作场地内、外部结构失稳风险评估能力; 有全程监控支撑结构稳定性及二次加固的能力	具备对工作场地内、外部结构失稳风险评估能力; 有全程监控支撑结构稳定性的能力	具备对工作场地外部结构失稳风险评估能力; 有全程监控支撑结构稳定性的能力

类别	建筑物倒塌搜救-指标释义及考核项		
	1 级队伍	2 级队伍	3 级队伍
	根据以下原则进行支撑：承受荷载，传递荷载，转移荷载，保护连接处，交叉支撑达到二维或三维支护 楔子稳定/加固 门窗支撑 垂直支撑 斜向支撑 水平支撑	根据以下原则进行支撑：承受荷载，传递荷载，转移荷载，保护连接处，交叉支撑达到二维或三维支护 楔子稳定/加固 受测队伍可根据测评场地的条件，在门窗支撑、垂直支撑、斜向支撑、水平支撑中选择 3 项完成	可对浅表木结构和砖混结构进行简单安全评估并实施加固 叠木支撑 楔子稳定/加固 门窗支撑
绳索技术	绳索作业技术规范必须符合行业/国家标准		
	建立并使用绳索垂直升降系统，能够向下吊运 10 米，向上吊运 10 米	建立并使用绳索垂直升降系统，能够向下吊运 10 米	
	建立并使用横向通过系统，最低高度差 10 米	不要求	
医疗能力			
急救处置	在狭小空间内的紧急医疗救治和伤员转运	不要求	不要求
	能提供高级生命支持和常见病处置，现场紧急处置挤压综合征	能提供高级生命支持和常见病处置，识别挤压综合征	现场急救，包括基础生命支持、检伤分类、止血包扎、骨折固定、脊柱保护性搬运，识别挤压综合征
	现场遗体处置	不要求	不要求
	与训犬员配合紧急救治搜救犬	不要求	不要求
基地医疗	对队员身体及心理健康情况进行监测和检查，对食品、水、基地环境、卫生情况加以监督、检测以及个人卫生促进		
	具有针对队员的重伤、疾病和遇难事项的标准程序		
	开展安置区防疫消杀，能够规范地处置医疗废弃物（有处置方案与处置设施）		
保障能力			

类别	建筑物倒塌搜救-指标释义及考核项		
	1 级队伍	2 级队伍	3 级队伍
行动基地	行动基地选址合理，包含指挥、通讯、医疗、装备管理、生活、卫生、洗消防疫等功能，可独立运行保障 72 小时；离开前行动基地恢复完毕	行动基地选址合理，包含指挥、通讯、医疗、装备管理、生活、卫生、洗消防疫等功能，可独立运行保障 48 小时；离开前行动基地恢复完毕	行动基地选址合理，包含基本功能，可独立运行保障 24 小时；离开前行动基地恢复完毕
	现场行动队伍管理组应具备与现场救援指挥部、搜救组之间建立实时、畅通通讯的能力；具备与后方协调团队保持语音、数据、图片、视频、卫星图传等实时通讯的能力；可保障队伍和政府、其他救援队及组织、机构的通联	现场行动队伍管理组应具备与现场救援指挥部、搜救组之间建立实时、畅通通讯的能力；具备与后方协调团队保持语音、数据、图片、视频等实时通讯的能力；可保障队伍和政府、其他救援队及组织、机构的通联	现场行动队伍应具备与管理组、搜救小组之间建立实时、畅通通讯的能力；具备与后方协调团队保持语音实时通讯的能力
安全考虑	在救援全过程中始终关注安全		
	各行动小组应根据岗位设置规范设立安全员，与行动组长在行动前交叉检查全体组员的个体防护装备		
	作业现场设立独立的安全员，安全员对现场进行必要的安全检查评估，并对搜救过程进行安全监督		
	根据现场情况设立警戒区和安全休息区；约定紧急撤离信号、紧急撤离路线及紧急避险区		

表 20 社会应急力量分类分级测评指标体系-专业科目-  
山地搜救三级队伍对比表

类别	山地搜救-指标释义及考核项		
	1 级队伍	2 级队伍	3 级队伍
管理能力			
灾情研判与决策	应急预案包含灾害信息收集及研判方面的内容，包含响应级别及出队结构、装备清单等；制定相应的安全预案		应急预案包含响应级别及出队结构、装备清单等
	应根据预案视需要派遣先遣组快速响应，开展前期工作，包括：对事件的具体情况及周边环境的进一步了解、信息收集、人员采访；识别搜索要素，确定搜索区域及初步的搜索起点；向现场指挥部报备并了解救援行动进展并通报后续工作计划；沟通联络行动基地、前进营地的选址和后勤保障		不要求
	后方协调团队具备异地灾区基础数据收集能力，包括：事故基本信息；事故区域山地环境信息、户外资料等；气象、交通、救援信息；通讯记录、基站数据等；紧迫度分析；确定搜索起点、搜索区域、分工、行进线路规划等。具备搜救地图、基站信号覆盖图制作、快速出图能力	后方协调团队具备异地灾区基础数据收集能力，包括：事故基本信息；事故区域山地环境信息、户外资料等；气象交通、救援信息等；紧迫度分析；确定搜索起点、搜索区域、行进线路规划。具备获取外部搜救地图制作的能力	后方协调团队具备异地灾区基础数据收集能力，包括：事故基本信息；事故区域山地环境信息、户外资料等；气象、交通、救援信息等；紧迫度分析；行进线路规划。具备基本制图能力
动员与出队	机动范围为本省及邻近省份；完成启动-集结的时间为属地 4-6 小时，异地 6-12 小时；能够在 2 个及以上不同搜索区域独立持续开展不少于 24h 的搜救行动	机动范围为本省及邻近地区（市、县）；完成启动-集结的时间为属地 4-6 小时，异地 6-12 小时；能够在同一搜索区域独立持续开展不少于 24h 的搜救行动	机动范围为本地及邻近地区（市、县）；完成启动-集结的时间为属地 4 小时；能够在同一搜索区域独立持续开展不少于 12h 的搜救行动
	按出队结构动员足够的人员（≥28 人），并有足够岗位冗余（≥100%）；出队组成结构具有管理、搜索、营救、后勤和医疗功能，设有安全官、1 名搜索专家和 1 名绳索专家	按出队结构动员足够的人员（≥15 人），并有足够岗位冗余（≥100%）；出队组成结构具有管理、搜索、营救、后勤和医疗功能，设有安全官	按出队结构动员足够的人员（≥10 人），并有足够岗位冗余（≥100%）；出队组成结构具有管理、搜索、营救、后勤和医疗功能，设有安全官



类别	山地搜救-指标释义及考核项		
	1 级队伍	2 级队伍	3 级队伍
	建立人员动态管理机制，按响应级别调动并按照出队结构规模配置模块化装备，装备模块需能够满足人力在山野环境下的运输条件，能在行动期间做到自我保障	可对人员进行动态管理，按响应级别调动并按照出队结构规模配置模块化装备，装备模块需能够满足人力在山野环境下的运输条件，能在行动期间做到自我保障	
	在出队前快速完成健康、医疗筛查程序，完成队员保险状况的核查；至少携带 4 份救援队概况表的纸质复印件，供异地行动使用；准备受管制物品清单		
	在队伍完成集结时，向所有队员通告情况，异地行动需提供书面行动计划，包括行前简报等。需要在现场测评中展示，不接受预先编写和准备的信息，并监督这些信息是否随着现场测评进程进行合理的调整和更新		
	后方协调团队有完整的功能和运行机制，可在行动期间 24 小时不间断持续工作，为前方行动提供支持，包括与政府部门对接、社会资源动员和对接整合、紧急突发状况应对、行动日志和行动总结撰写、财务支持等	不要求	
	现场行动队伍应在抵达事故现场时第一时间向现场救援指挥部登记报备并提交队伍资料（队伍概况、能力清单、人员名单、紧急联络信息表、装备清单、通讯装备、医疗资格证书复印件等），接受指挥调度，领取工作任务		
协调与指挥	应能根据现场救援指挥部和政府要求派出联络员参加救援行动相关协调会议，主动获取信息，提供自身能力清单，领取任务，协调所需资源	不要求	
	应主动了解当地医疗机构及医疗资源分布情况，协调医疗资源，保障救援现场紧急医疗处置和转送需求	不要求	
	在撤离阶段，与现场指挥部门汇报撤离事宜，并制定撤离计划；如果在撤离前被赋予新任务，需要为可能的改派任务做应急计划		
现场灾情获取	通过持续走访当事人（家属、同伴、路人、向导等）获取信息，具备失踪者信息研判能力		
	地图识别、地图导航、卫星导航、制作栅格化搜索地图、基站信号覆盖图、通视分析、导航文件制作	地图识别、地图导航、卫星导航、获取栅格化搜索地图、获取通视分析、导航文件制作	地图识别、地图导航、卫星导航
	后方协调团队可根据灾区需求信息动员社会资源响应		不要求
现场作业			
现场评估	可对事故区域及搜索区域进行风险评估（包括环境、路线、天气、救援人员），保障自身现场安全，并将评估结果向现场救援指挥部汇报		
	能够独立完成搜索区域分区，根据现场救援力量确定搜索区域分工		

类别	山地搜救-指标释义及考核项		
	1 级队伍	2 级队伍	3 级队伍
标准化作业	搜救小组全程启用定位管理系统，各搜索小组完整采集记录搜救行动的轨迹信息，及时报告并回传图文信息		
	在行动中填写包括但不限于下列文件：接警信息登记表、紧迫度分析表、走访信息登记表、失踪人员行程推演表、搜救行动计划、行动信息记录表、装备出库清单、个人装备检查表、基站信息采集登记表、通讯保障计划、现场医疗处置记录表、救援行动报告	在行动中填写包括但不限于下列文件：接警信息登记表、紧迫度分析表、走访信息登记表、失踪人员行程推演表、行动信息记录表、装备出库清单、个人装备检查表、现场医疗处置记录表、救援行动报告	在行动中填写包括但不限于下列文件：接警信息登记表、紧迫度分析表、行动信息记录表、装备出库清单、个人装备检查表、现场医疗处置记录表、救援行动报告
	正确使用标识确认搜索区域覆盖		
	有健康监控及队员轮班制度；能够根据救援行动进展和队伍实际状况，及时制定增援轮换计划并实施		
搜索能力			
有效定位	搜救组具有在全部地形（不含洞穴、超高和极高海拔）合理运用不同技术搜索覆盖指定区域并定位受困者的能力（包括夜间搜索能力）	搜救组具有在复杂山地地形（不含溪谷、风化岩石、高差 100m 以上的岩壁作业环境）合理运用不同技术搜索覆盖指定区域并定位受困者的能力（包括夜间搜索能力）	搜救组具有在常见高原、山地、丘陵、沙漠等地形（不含高差超过 30m 以上的岩壁作业环境）合理运用不同技术搜索覆盖指定区域并定位受困者的能力（不含夜间搜索）
通过技术	受测队伍可根据测评场地条件选择完成，计 5 个考核项在搜索过程中能够正确设置路标，正确使用山径缓坡行走、路绳、海岸线和碎石坡通行、保护站设置、渡河、陡坡横切、单绳、溯溪、岩石锚点设置、先锋攀登、结组攀登、攀冰等技术，通过特殊地形路段，接近目标区域	受测队伍可根据测评场地条件选择完成，计 5 个考核项在搜索过程中能够正确设置路标，正确使用山径缓坡行走、路绳、海岸线和碎石坡通行、保护站设置、渡河、陡坡横切、单绳、溯溪、岩石锚点设置、先锋攀登、结组攀登等技术，通过特殊地形路段，接近目标区域	受测队伍可根据测评场地条件选择完成，计 4 个考核项在搜索过程中能够正确设置路标，正确使用山径缓坡行走、路绳、海岸线和碎石坡通行、保护站设置、渡河、陡坡横切、单绳等技术，通过特殊地形路段，接近目标区域

类别	山地搜救-指标释义及考核项		
	1 级队伍	2 级队伍	3 级队伍
搜索技术	<p>受测队伍可根据测评场地条件选择完成, 计 5 个考核项</p> <p>搜救组能够合理综合运用下列山地搜索技术, 完成搜索覆盖区域搜索: 结合地形和搜索装备, 应用印第安式搜索、平行式搜索、等高线式搜索、扩大正形式搜索等搜索队形, 使用人工搜索、设备搜索、导航定位搜索、光学搜索、无人机搜索、直升机空地配合搜索等技术和方法完成指定搜索区域搜索覆盖</p>	<p>受测队伍可根据测评场地条件选择完成, 计 5 个考核项</p> <p>搜救组能够合理综合运用下列山地搜索技术, 完成搜索覆盖区域搜索: 结合地形和搜索装备, 应用印第安式搜索、平行式搜索、等高线式搜索、扩大正形式搜索等搜索队形, 使用人工搜索、设备搜索、导航定位搜索、光学搜索、无人机搜索等技术和方法完成指定搜索区域搜索覆盖</p>	<p>受测队伍可根据测评场地条件选择完成, 计 4 个考核项</p> <p>搜救组能够合理综合运用下列山地搜索技术, 完成搜索覆盖区域搜索: 结合地形和搜索装备, 应用印第安式搜索、平行式搜索、等高线式搜索、扩大正形式搜索等搜索队形, 使用人工搜索、设备搜索、导航定位搜索等技术和方法完成指定搜索区域搜索覆盖</p>
营救能力			
有效营救	<p>搜救组发现被困人员后, 根据实际情况, 合理运用救援技术解救被困伤员, 并协助未受伤人员撤离</p>		
搬运技术	<p>受测队伍可根据测评场地条件选择完成, 计 2 个考核项</p> <p>合理运用徒手搬运、简易担架搬运、制式担架搬运、复杂山地地形脊柱保护搬运</p>		<p>受测队伍可根据测评场地条件选择完成, 计 2 个考核项</p> <p>合理运用徒手搬运、简易担架搬运、制式担架搬运</p>
绳索救援技术	<p>受测队伍可根据测评场地条件选择完成, 计 5 个考核项</p> <p>在复杂场景下, 合理运用高角度下放、高角度提吊、系统转换、系统过结、低角度伤员携行、中角度下放、中角度提吊、担架固定、横向索道救援技术、斜向索道救援技术等绳索救援技术, 解救并撤离被困人员</p>	<p>受测队伍可根据测评场地条件选择完成, 计 5 个考核项</p> <p>在复杂场景下, 合理运用高角度下放、系统转换、系统过结、低角度伤员携行、中角度下放、中角度提吊、担架固定、横向索道救援技术、斜向索道救援技术等绳索救援技术, 解救并撤离被困人员</p>	<p>受测队伍可根据测评场地条件选择完成, 计 4 个考核项</p> <p>在简单场景下, 合理运用高角度下放、高角度提吊、系统转换、低角度伤员携行、中角度下放、中角度提吊、担架固定等绳索救援技术, 解救并撤离被困人员</p>
医疗能力			

类别	山地搜救-指标释义及考核项		
	1 级队伍	2 级队伍	3 级队伍
急救处置	受测队伍可根据测评场地条件选择完成，计 3 个考核项 中暑及冻僵患者的处置；严重过敏患者的处置；脊柱保护搬运能力；容量性休克患者的判断与处置；颅脑损伤患者的识别；轻度高山症患者的处置；在大型山地事故现场进行检伤分类；能够处理遇难者遗体	受测队伍可根据测评场地条件选择完成，计 2 个考核项 脊柱保护搬运；容量性休克患者的判断与处置；颅脑损伤患者的识别；中暑及冻僵患者的处置；在中小型灾害现场进行检伤分类；能够处理遇难者遗体	脊柱受伤患者的判断；轻度失温和中暑病症患者处理
基地医疗	对队员身体及心理健康情况进行监测和检查，对食品、水、基地环境、卫生情况加以监督、检测以及个人卫生促进		
	具有针对队员的重伤、疾病和遇难事项的标准程序		
	能够规范地处置医疗废弃		
保障能力			
行动基地	行动基地选址合理，考虑安全（野外地形、次生灾害/安保）、便捷性（水源、电力、通讯、卫生）和交通；离开前恢复完毕；注意环保，从野外带走所有垃圾，并尽力恢复地形		
	现场行动队伍管理组应具备与现场救援指挥部、搜救组之间建立实时、畅通通讯的能力；具备架设 2 个及以上无线电中继台及组织通讯保障小组的能力；具备与后方协调团队保持语音、数据、图片、视频等实时通讯的能力	现场行动队伍管理组应具备与现场救援指挥部、搜救组之间建立实时、畅通通讯的能力；具备架设 1 个无线电中继台及组织通讯保障小组的能力；具备与后方协调团队保持实时通讯的能力	现场行动队伍应具备与管理组、搜救小组之间建立实时、畅通通讯的能力；具备与后方协调团队保持语音实时通讯的能力
	搜救组应根据搜索区域和搜救行动的需要，选择适宜的地点设立前进营地，以确保搜救人员得到必要的休整		不要求
前进营地	具备建立并运维 2 个包含指挥、通讯、装备管理、生活功能的野外前进营地的能力	具备建立并运维 1 个包含指挥、通讯、装备管理、生活功能的野外前进营地的能力	不要求
安全考虑	在救援全过程中始终关注安全		
	搜救组应根据岗位设置规范设立安全员，与队长在行动前交叉检查全体组员的个体防护装备		

类别	山地搜救-指标释义及考核项		
	1 级队伍	2 级队伍	3 级队伍
	安全员对现场进行必要的安全检查评估，并对搜救过程进行安全监督；根据现场情况设立警戒区		
	行动队员全程通讯通联并有追踪系统	行动队员全程通讯通联	

表 21 社会应急力量分类分级测评指标体系-专业科目-  
水上搜救三级队伍对比表

类别	水上搜救-指标释义及考核项		
	1 级队伍	2 级队伍	3 级队伍
管理能力			
灾情研判与决策	应急预案包含灾害信息收集及研判方面的内容，包含响应级别及出队结构、装备清单等；制定相应的安全预案		应急预案包含响应级别及出队结构、装备清单等
	根据预案视需要派遣先遣队快速响应，开展前期工作，包括对整体灾情开展现场评估、识别重点目标区域、向现场指挥部报备并通报后续工作计划、沟通联络行动基地的选址和后勤保障等。同时具备与后方信息平台及后续梯队保持实时沟通的能力	不要求	不要求
	后方信息平台具备异地灾区基础数据收集能力，能对灾情进行初步的预判和需求分析，为救援队出队决策提供评估建议		不要求
动员与出队	机动范围为本省及邻近省份；完成启动-集结的时间为属地 4-6 小时，异地 6-12 小时；能够在 2 个任务点（2 个作业组）同时开展昼夜救援	机动范围为本省及邻近地区（市、县）；完成启动-集结的时间为属地 4-6 小时，异地 6-12 小时；能够在 1 个任务点开展昼夜救援	机动范围为本地及邻近地区（市、县）；完成启动-集结的时间为属地 4 小时；能够在 1 个任务点开展日间救援
	按出队结构动员足够的人员（≥50 人），并有足够岗位冗余（≥100%），出队组成结构具有管理、搜救（操舟、救援、确保、绳索架设、无人机操作）、后勤和医疗功能，有安全员	按出队结构动员足够的人员（≥31 人），并有足够岗位冗余（≥100%），出队组成结构具有管理、搜救（操舟、救援、确保、绳索架设、无人机操作）、后勤和医疗功能，有安全员	按出队结构动员足够的人员（≥11 人），并有足够岗位冗余（≥100%），出队组成结构具有管理、搜救（操舟、救援、确保）、和后勤功能

类别	水上搜救-指标释义及考核项		
	1 级队伍	2 级队伍	3 级队伍
	建立人员、装备动态管理机制，按响应级别调动并按照出队结构规模配置模块化装备，装备模块需能够满足人力运输条件，能在行动期间做到自我保障	可对人员、装备进行动态管理，按响应级别调动并按照出队结构规模配置模块化装备，装备模块需能够满足人力运输条件，能在行动期间做到自我保障	可对人员进行动态管理，按响应级别调动并按照出队结构规模配置模块化装备，装备模块需能够满足人力运输条件，能在行动期间做到自我保障
	在出队前快速完成健康、医疗筛查程序，完成队员保险状况的核查；至少携带 4 份救援队概况表的纸质复印件；对危险品进行运输申报，准备受管制物品清单，对受管制药品进行持续监管		在出队前快速完成健康、医疗筛查程序，完成队员保险状况的核查；至少携带 4 份救援队概况表的纸质复印件
	在队伍完成集结时，向所有队员通告灾区情况及行动计划，异地行动需提供书面行动计划，包括行前简报等。需要在现场测评中展示，不接受预先编写和准备的信息，并监督这些信息是否随着现场测评进程进行合理的调整和更新		
	后方信息平台有完整的功能和运行机制，可在行动期间 24 小时不间断持续工作，为前方行动提供支持		不要求
	现场行动队伍应在抵达灾区或事故现场时第一时间向现场救援指挥部登记报备并提交队伍资料（队伍概况、能力清单、人员名单、紧急联络信息表、装备清单、通讯装备、医疗资格证书复印件等），接受指挥调度，领取工作任务		
协调与指挥	能根据现场救援指挥部和政府要求派出联络员参加救援行动相关协调会议，主动获取信息，提供自身能力清单，领取任务，协调所需资源	不要求	
	主动了解当地医疗机构及医疗资源分布情况，协调医疗资源，支持救援队的医疗行动	不要求	
	在撤离阶段，与现场指挥部门汇报撤离事宜，并制定撤离计划；如果在撤离前被赋予新任务，需要为可能的改派任务做应急计划		
现场灾情获取	通过走访当地人和机构获取信息，具备综合灾情信息收集能力，具备灾情信息的整理和上报能力，可根据灾情进行灾区需求分析并提交报告	能够通过走访当地人和机构获取信息，收集、填写灾情调查表，具备灾情信息的整理和上报能力	
	后方信息平台可根据灾区需求信息动员社会资源响应	不要求	
现场作业			
现场评估	能够进行水文、水域分析，了解水流基本力学，能够进行急流水域分析	不要求	
	工作场地优先级评估	不要求	

类别	水上搜救-指标释义及考核项		
	1 级队伍	2 级队伍	3 级队伍
标准化作业	能够对危险品等灾害风险进行评估，包括环境危险，危险品侦检等并对结果进行标识、上报		
	依据评估结果和工作场地的情况制定相应的行动计划，现场作业信息及时报告并回传图文信息		能制定行动计划，现场作业信息及时报告并回传图文信息
	在行动中填写包括但不限于以下文件：现场任务指派表、工作场地评估表、搜索情况表、营救情况表、现场医疗处置记录表、工作场地转场/撤离申请表、工作场地搜救方案、任务行动方案、受困者救出情况表、安置区消杀卫生记录表、救援行动报告、每日行动日志		在行动中填写包括但不限于以下文件：现场任务指派表、搜索情况表、营救情况表、工作场地转场/撤离申请表、救援行动报告、每日行动日志
	在搜索营救中正确使用标记标识系统，熟悉撤离信号系统		
	建有健康监控及队员轮班制度		不要求
搜索能力			
有效定位	在平静水域、海岸际、急流与洪水等不同水文环境通过综合使用人工、舟艇、仪器等技术进行搜索定位受困者		在平静水域、海岸际、急流与洪水等不同水文环境通过综合使用人工、舟艇等技术进行搜索定位受困者
搜索方法	综合使用船只等技术对水面及水下进行搜索（水域简单搜索）		
	利用无人机进行大范围或复杂地域、水域的搜索（水面无人机搜索）		不要求
	利用声纳、视频探头对≦20 米深度水下目标进行搜索、定位、研判（水下仪器搜索）	不要求	不要求
营救能力			



类别	水上搜救-指标释义及考核项		
	1 级队伍	2 级队伍	3 级队伍
有效营救	在流速不大于 5m/s 的河流、不大于四级海况（浪高 1.25~2.5m）的水域环境顺利实施营救，能在夜间无光环境实施海岸际、急流与洪水水上救援，能够利用有效救援装备在低温水域实施救援	在流速不大于 3m/s 的河流、不大于三级海况（浪高 0.5~1.25m）的水域环境顺利实施营救，能在夜间无光环境实施海岸际、急流与洪水水上救援，能够利用有效救援装备在低温水域实施救援	在流速不大于 1m/s 的河流、不大于二级海况（浪高 0.1~0.5m）的水域环境顺利实施营救，能够利用有效救援装备在低温水域实施救援
入水救援	<p>受测队伍可根据测评场地条件选择完成，计 8 个考核项</p> <p>能够使用探杆或长杆实施救援、使用抛绳包实施救援、使用无动力充气式救生艇实施救援、单人应用急流游泳河道横渡、单人各种急流环境脱困、单人或多人急流漂流脱困、单人或多人浅滩涉水救援、活饵救援、单人拖带救援、水面绳索系统救援、个人障碍物跨越、高空绳索系统救援、高空入水拦截救援、急流与洪水车辆人员受困救援</p>	<p>受测队伍可根据测评场地条件选择完成，计 7 个考核项</p> <p>能够使用探杆或长杆实施救援、使用抛绳包实施救援、使用无动力充气式救生艇实施救援、单人应用急流游泳河道横渡、单人各种急流环境脱困、单人或多人急流漂流脱困、单人或多人浅滩涉水救援、活饵救援、单人拖带救援、水面绳索系统救援、高空绳索系统救援</p>	<p>受测队伍可根据测评场地条件选择完成，计 5 个考核项</p> <p>能够使用探杆或长杆实施救援、使用抛绳包实施救援、使用无动力充气式救生艇实施救援、单人应用急流游泳河道横渡、单人各种急流环境脱困、单人或多人急流漂流脱困、单人或多人浅滩涉水救援</p>
充气式救生艇（动力）救援	<p>受测队伍可根据测评场地条件选择完成，计 8 个考核项</p> <p>充气式救生艇组装；舟艇驾驶；舟艇沙滩、码头离靠岸；抵礁救援；定点救援；快速救援；活饵救援；舟艇障碍物跨越；故障船只拖曳；潮间带救援；翻舟自救；舟艇动力维修</p>	<p>受测队伍可根据测评场地条件选择完成，计 7 个考核项</p> <p>充气式救生艇组装；舟艇驾驶；舟艇沙滩、码头离靠岸；抵礁救援；定点救援；快速救援；活饵救援；舟艇障碍物跨越；故障船只拖曳；翻舟自救；舟艇动力维修</p>	<p>受测队伍可根据测评场地条件选择完成，计 5 个考核项</p> <p>充气式救生艇组装；舟艇驾驶；舟艇沙滩、码头离靠岸；定点救援；快速救援；舟艇障碍物跨越；故障船只拖曳；翻舟自救；舟艇动力维修</p>
无人机救援	无人机拖带浮力装置或绳索实施救援	不要求	不要求

类别	水上搜救-指标释义及考核项		
	1 级队伍	2 级队伍	3 级队伍
直升 机 救 援	能在请求直升机救援前，评估机降、悬停救援环境，初步判断可行		不要求
	能够辅助引导直升机开展机降或悬停救援	不要求	不要求
医疗能力			
急救 处 置	现场急救、基础生命支持、脊柱保护性搬运、中暑和冻僵患者处置、常见病处置、预防或识别霍乱、伤寒、血吸虫病、甲型肝炎、疟疾等常见传染病	现场急救、基础生命支持、脊柱保护性搬运、中暑和冻僵患者处置、预防或识别血吸虫	
基地 医 疗	检查队员身体健康状况，为队员提供基础和紧急医疗		不要求
	对食品、水、基地环境、卫生情况加以监督、检测以及个人卫生促进		
	具有针对队员的重伤、疾病和遇难事项的标准程序		
	开展服务安置区防疫消杀，能够规范地处置医疗废弃物（有处置方案与处置设施）	具备防疫消杀能力，能够规范地处置医疗废弃物（有处置方案与处置设施）	不要求
保障能力			
行动 基 地	行动基地选址合理，包含指挥、通讯、医疗、装备管理、生活、卫生、洗消防疫等功能，独立运行保障 120 小时；离开前行动基地恢复完毕	行动基地选址合理，包含指挥、通讯、医疗、装备管理、生活、卫生、洗消防疫等功能，独立运行保障 72 小时；离开前行动基地恢复完毕	行动基地选址合理，包含基本功能，独立运行保障 48 小时；离开前行动基地恢复完毕
	可保障现场行动队伍内部的通讯；可保障前、后方指挥中心信息通联和信息交换（语音、数据、图片、视频、卫星图传）；可保障队伍和政府、其他救援队及组织、机构的通联	可保障现场行动队伍内部的通讯；可保障前、后方指挥中心信息通联和信息交换（语音、数据、图片、视频）；可保障队伍和政府、其他救援队及组织、机构的通联	可保障现场行动队伍内部的通讯；可保障前、后方指挥中心信息通联和信息交换（语音）

类别	水上搜救-指标释义及考核项		
	1 级队伍	2 级队伍	3 级队伍
安全 考虑	在救援全过程中始终关注安全		
	各行动小组应根据岗位设置规范设立安全员，与行动组长在行动前交叉检查全体组员的个体防护装备		
	与水上搜救专业人员开展水上环境风险评估		
	现场设立警戒区和安全休息区；约定紧急撤离信号、紧急撤离路线及紧急避险区		

表 22 社会应急力量分类分级测评指标体系-专业科目-  
潜水救援三级队伍对比表

类别	潜水救援-指标释义及考核项				
	1 级队伍		2 级队伍		3 级队伍
	自携式	水面需供式	自携式	水面需供式	自携式
管理能力					
灾情研判与决策	应急预案包含灾害信息收集及研判方面的内容，包含响应级别及出队结构、装备清单等；制定相应的安全预案				应急预案包含响应级别及出队结构、装备清单等
	具备异地灾区基础数据收集能力				不要求
动员与出队	机动范围为本省及邻近省份；完成启动-集结的时间为属地 4-6 小时，异地 6-12 小时；人力和装备应保障持续工作 48h，水下持续工作 8h		机动范围为本省及邻近地区（市、县）；完成启动-集结的时间为属地 4-6 小时，异地 6-12 小时；人力和装备应保障持续工作 36h，水下持续工作 4h		机动范围为本地及邻近地区（市、县）；完成启动-集结的时间为属地 4 小时；人力和装备应保障持续工作 18h，水下持续工作 2h
	按出队结构动员足够的人员（≥18 人），并有足够岗位冗余（≥100%），出队组成结构具有管理、搜索、营救、后勤和医疗功能，潜水专业救援人员需取得专业机构颁发的救援潜水（非休闲类）证书	按出队结构动员足够的人员（≥14 人），并有足够岗位冗余（≥100%），出队组成结构具有管理、搜索、营救、后勤和医疗功能，潜水专业救援人员需取得专业机构颁发的救援潜水（非休闲类）证书	按出队结构动员足够的人员（≥9 人），并有足够岗位冗余（≥100%），出队组成结构具有管理、搜索、营救、后勤和医疗功能，潜水专业救援人员需取得专业机构颁发的救援潜水（非休闲类）证书	按出队结构动员足够的人员（≥6 人），并有足够岗位冗余（≥100%），出队组成结构具有管理、搜索、营救、后勤和医疗功能，潜水专业救援人员需取得专业机构颁发的救援潜水（非休闲类）证书	按出队结构动员足够的人员（≥8 人），并有足够岗位冗余（≥100%），出队组成结构具有管理、搜索、营救、后勤和医疗功能，潜水专业救援人员需取得专业机构颁发的救援潜水（非休闲类）证书

类别	潜水救援—指标释义及考核项				
	1 级队伍		2 级队伍		3 级队伍
	自携式	水面需供式	自携式	水面需供式	自携式
	建立人员、装备动态管理机制，按响应级别调动并按照出队结构规模配置模块化装备，装备模块需能够满足人力运输条件，能在行动期间做到自我保障		可对人员、装备进行动态管理，按响应级别调动并按照出队结构规模配置模块化装备，装备模块需能够满足人力运输条件，能在行动期间做到自我保障		可对人员进行动态管理，按响应级别调动并按照出队结构规模配置装备，能在行动期间做到自我保障
	在出队前快速完成健康、医疗筛查程序，完成队员保险状况的核查；至少携带 4 份救援队概况表的纸质复印件；对危险品进行运输申报，准备受管制物品清单，对受管制药品进行持续监管				在出队前快速完成健康、医疗筛查程序，完成队员保险状况的核查；至少携带 4 份救援队概况表的纸质复印件；
	在队伍完成集结时，向所有队员通告情况，异地行动需提供书面行动计划，包括行前简报等。需要在现场测评中展示，不接受预先编写和准备的信息，并监督这些信息是否随着现场测评进程进行合理的调整和更新				
	后方信息平台有完整的功能和运行机制，可在行动期间 24 小时不间断持续工作，为前方行动提供支持				不要求
协调与指挥	现场行动队伍应在抵达灾区时第一时间向现场救援指挥部登记报备并提交队伍资料（队伍概况、能力清单、人员名单、紧急联络信息表、装备清单、通讯装备、医疗资格证书复印件等），接受指挥调度，领取工作任务				
	能根据现场救援指挥部和政府要求派出联络员参加救援行动相关协调会议，主动获取信息，提供自身能力清单，领取任务，协调所需资源				不要求
	主动了解当地医疗机构及医疗资源分布情况，协调医疗资源，保障救援现场紧急医疗处置和转送需求				不要求
	在撤离阶段，与现场指挥部门、当地人民政府有关部门协调撤离事宜，并制定撤离计划，按要求提供有关资料；如果在撤离前被赋予新任务，需要为可能的改派任务做应急计划				
现场灾情获取	通过走访当地人和机构获取信息，具备综合灾情信息收集能力，具备灾情信息的整理和上报能力，可根据灾情进行灾区需求分析并提交报告				能够通过走访当地人和机构获取信息，收集、填写灾情调查表，具备灾情信息的整理和上报能力
	后方信息平台可根据灾区需求信息动员社会资源响应				不要求

类别	潜水救援—指标释义及考核项				
	1 级队伍		2 级队伍		3 级队伍
	自携式	水面需供式	自携式	水面需供式	自携式
现场作业					
现场 评估	对现场水下环境的分析能力，要求具备对现场水流、水深、水温、能见度、海拔、潮汐、水下地形等的分析能力		对现场水下环境的分析能力，要求具备对现场水流、水深、水温、能见度、海拔、潮汐等的分析能力		
	对水下任务目标的分析能力，要求获得目标的外形、重量、结构特性及在水下不同状态的影响				对水下任务目标的分析能力，要求获得目标的外形、重量
	对危化品进行侦检，包括环境危险，危险品侦检等并对结果进行标识、上报				
	进行工作现场优先级评估，依据评估结果和工作场地的情况制定相应的行动计划				能制定行动计划
标准 化 作业	在行动中填写包括但不限于下列文件：现场任务指派表、工作场地评估表、搜索情况表、营救情况表、现场医疗处置记录表、工作场地转场/撤离申请表、工作场地搜救方案、任务行动方案、受困者救出情况表、安置区消杀卫生记录表、救援行动报告、每日行动日志				在行动中填写包括但不限于下列文件：搜索情况表、营救情况表、救援行动报告、救援行动报告、每日行动日志
	在搜索营救中能正确使用标记标识系统				
	建有健康监控及队员轮班制度				不要求
搜索能力					

类别	潜水救援—指标释义及考核项				
	1 级队伍		2 级队伍		3 级队伍
	自携式	水面需供式	自携式	水面需供式	自携式
搜索方法	受测队伍可根据测评场地条件选择完成,计8个考核项 自携式潜水操作、小型水面舟艇操作、水下搜索(含声呐操作)、低温潜水、潜水员水下搜索与巡回、高海拔潜水、船潜、水下视频或图像采集、水下通话、水底搜证、夜间及低能见度救援、污染水域潜水、水下无人潜水器(ROV)观察级操作、密闭循环式潜水、侧挂或多瓶悬挂潜水系统	受测队伍可根据测评场地条件选择完成,计8个考核项 小型水面舟艇操作、水下搜索(含声呐操作)、水面需供式潜水操作、自携式潜水装备操作、高海拔潜水、污染水域潜水、夜间及低能见度救援、水下通话及可视系统、水下切割、水底搜证、水下无人潜水器(ROV)观察级操作、中型水面舟艇操作、潜水吊放系统操作、供电系统操作	受测队伍可根据测评场地条件选择完成,计7个考核项 自携式潜水操作、小型水面舟艇操作、水下搜索(含声呐操作)、低温潜水、潜水员水下搜索与巡回、高海拔潜水、船潜、水下视频或图像采集、水下通话、水底搜证、夜间及低能见度救援、污染水域潜水、水下无人潜水器(ROV)观察级操作	受测队伍可根据测评场地条件选择完成,计7个考核项 小型水面舟艇操作、水下搜索(含声呐操作)、水面需供式潜水操作、自携式潜水装备操作、高海拔潜水、污染水域潜水、夜间及低能见度救援、水下通话及可视系统、水下切割、水底搜证、水下无人潜水器(ROV)观察级操作、潜水吊放系统操作、供电系统操作	受测队伍可根据测评场地条件选择完成,计5个考核项 自携式潜水操作、小型水面舟艇操作、水下搜索(含声呐操作)、低温潜水、潜水员水下搜索与巡回、高海拔潜水、船潜
有效定位	在江河湖海、城市内涝、封闭的漫水空间等不同的水文环境进行水下搜寻定位受困者				
营救能力					

类别	潜水救援—指标释义及考核项				
	1 级队伍		2 级队伍		3 级队伍
	自携式	水面需供式	自携式	水面需供式	自携式
有效营救	在深度不大于 30m，低能见度，水流速度不大于 0.5m/s，污染、高海拔地区、低温环境的开放水域、有限空间潜水时，最大深度不大于 18m，最长抵达距离不大于 100m 的潜水作业环境下顺利实施营救	在深度不大于 50m，低能见度，水流速度不大于 0.5m/s，污染、高海拔地区、低温环境的开放水域、有限空间潜水时最大深度不大于 18m，最长抵达距离不大于 100m 的潜水作业环境下顺利实施营救	在深度不大于 30m，低能见度，水流速度不大于 0.5m/s，轻度污染、高海拔地区、低温环境的开放水域的潜水作业环境下顺利实施营救	在深度不大于 30m，无能见度，水流速度不大于 0.5m/s，污染、高海拔地区、低温环境的开放水域的潜水作业环境下顺利实施营救	在深度不大于 18m，能见度为仪表可读取，水流速度不大于 0.5m/s 的开放水域的潜水作业环境下顺利实施营救
ROV 操作	水下无人潜水器 (ROV) 工作级操作		不要求	不要求	不要求
打捞	溺水者打捞 水下绑扎与吊放（如车辆打捞）				溺水者打捞
破拆与切割	水下破拆及切割	水下焊接、切割	水下破拆及切割	水下焊接、切割	不要求
自救互救	潜水员水面及水下自救与互救	——	潜水员水面及水下自救与互救	——	潜水员水面及水下自救与互救
船底排查	——	水下船底排查	——	水下船底排查	——
减压舱操作	——	减压舱操作	——	减压舱操作	——
医疗能力					
急救处置	预防和识别常见传染病、现场遗体处置、脊柱保护性搬运、中暑及失温患者处置、减压病应急处置		预防和识别常见传染病、现场遗体处置、中暑及失温患者处置、减压病应急处置		现场遗体处置、中暑及失温患者处置、减压病应急处置



类别	潜水救援—指标释义及考核项				
	1 级队伍		2 级队伍		3 级队伍
	自携式	水面需供式	自携式	水面需供式	自携式
基地 医疗	检查队员身体健康状况，为队员提供基础和紧急医疗				不要求
	对食品、水、基地环境、卫生情况加以监督、检测以及个人卫生促进				
	具有针对队员的重伤、疾病和遇难事项的标准程序				
	能够规范地处置医疗废弃物（有处置方案与处置设施）				不要求
保障能力					
行动 基地	行动基地选址合理，具备建立、管理和运维包含指挥、通讯、医疗、装备管理、生活、卫生、洗消防疫等全功能行动基地的能力；离开前行动基地恢复完毕				行动基地选址合理，具备建立、管理和运维单项功能行动基地的能力；离开前行动基地恢复完毕
	队伍内部和前后方语音、数据通信和远程视频会议，实时信息报送、指令接收		队伍内部和前后方语音和数据通信，实时信息报送、指令接收		队伍内部和前后方语音通信，实时信息报送、指令接收
安全 考虑	在救援全过程中始终关注安全				
	各搜救小组设立安全员				

表 23 社会应急力量分类分级测评指标体系—专业科目—  
应急医疗救护三级队伍对比表

类别	应急医疗救护-指标释义及考核项		
	1 级队伍	2 级队伍	3 级队伍
管理能力			
灾情研判与决策	应急预案包含灾害信息收集及研判方面的内容，包含响应级别及出队结构、装备清单等；制定相应的安全预案		应急预案包含响应级别及出队结构、装备清单等
	根据预案视需要派遣先遣队快速响应，开展前期工作	不要求	不要求
	具备异地灾区基础数据收集能力		不要求
动员与出队	完成启动-集结的时间为属地 4-6 小时，异地 6-12 小时；具备 2 个医疗组连续 12h 开展救治工作的能力，并持续工作 5 天	完成启动-集结的时间为属地 4-6 小时，异地 6-12 小时；具备连续 12h 开展救治工作的能力，并持续工作 5 天	完成启动-集结的时间为属地 4 小时；具备连续 12h 开展救治工作的能力，并持续工作 3 天
	按出队结构动员足够的人员（≥27 人），并有足够岗位冗余（≥100%），出队组成结构具有管理、医疗和保障功能，设有安全官，配备具有执业资质医疗专业人员	按出队结构动员足够的人员（≥14 人），并有足够岗位冗余（≥100%），出队组成结构具有管理、医疗和保障功能，配备具有执业资质医疗专业人员	按出队结构动员足够的人员（≥7 人），并有足够岗位冗余（≥100%），出队组成结构具有管理、医疗和保障功能，配备具有执业资质医疗专业人员
	建立人员、装备动态管理机制，按响应级别调动并按照出队结构规模配置模块化装备，装备模块需能够满足人力运输条件，能在行动期间做到自我保障	可对人员、装备进行动态管理，按响应级别调动并按照出队结构规模配置模块化装备，装备模块需能够满足人力运输条件，能在行动期间做到自我保障	可对人员进行动态管理，按响应级别调动并按照出队结构规模配置模块化装备，装备模块需能够满足人力运输条件，能在行动期间做到自我保障
	在出队前快速完成健康、医疗筛查程序，完成队员保险状况的核查；至少携带 4 份救援队概况表的纸质复印件；对危险品进行运输申报，准备受管制物品清单，对受管制药品进行持续监管		
	在队伍完成集结时，向所有队员通告情况，异地行动需提供书面行动计划，包括行前简报等。需要在现场测评中展示，不接受预先编写和准备的信息，并监督这些信息是否随着现场测评进程进行合理的调整和更新		

类别	应急医疗救护-指标释义及考核项		
	1 级队伍	2 级队伍	3 级队伍
协调与指挥	现场行动队伍应在抵达灾区或事故现场时第一时间向现场救援指挥部登记报备并提交队伍资料（队伍概况、能力清单、人员名单、紧急联络信息表、装备清单、通讯装备、医疗资格证书复印件等），接受指挥调度，领取工作任务		
	能根据现场救援指挥部和政府要求派出联络员参加救援行动相关协调会议，主动获取信息，提供自身能力清单，领取任务，协调所需资源		不要求
	主动了解当地医疗机构及医疗资源分布情况，协调医疗资源，支持救援队的医疗行动		
	在撤离阶段，与现场指挥部门汇报撤离事宜，并制定撤离计划；如果在撤离前被赋予新任务，需要为可能的改派任务做应急计划		
现场灾情获取	通过走访当地人和机构获取信息，具备综合灾情信息收集能力，具备灾情信息的整理和上报能力，可根据灾情进行灾区需求分析并提交报告	能够通过走访当地人和机构获取信息，收集、填写灾情调查表，具备灾情信息的整理和上报能力	
现场作业			
标准化作业	在行动中填写包括但不限于以下文件：现场任务指派表、行动信息记录表、装备出库清单、个人装备检查表、通讯保障计划、现场医疗处置记录表、队伍撤离申请、救援行动报告、每日行动日志		
医疗能力			
医疗救护技术能力	基本急救，包括心肺复苏术、AED 使用		
	通用技能，包括检伤分类、止血、包扎、固定、搬运		
	骨折现场紧急处理		
	危重伤患紧急转运		
	外科伤口处理		
	常见病症处置		不要求
	一般传染病处置方法，预防和识别痢疾、霍乱、血吸虫病、甲型肝炎等常见传染病		
	预防和识别常见肠道和呼吸道传染病	不要求	不要求

类别	应急医疗救护-指标释义及考核项		
	1 级队伍	2 级队伍	3 级队伍
	复杂伤口处理，包括离断伤、开放性气胸等现场处置方法	不要求	不要求
	挤压综合征的早期现场处置方法		不要求
	中暑和失温患者处置		
	建立小型医疗站	不要求	不要求
	现场遗体处置	不要求	不要求
基地医疗	对队员身体及心理健康情况进行监测和检查，对食品、水、基地环境、卫生情况加以监督、检测以及个人卫生促进；提供心理支持		对队员身体及心理健康情况进行监测和检查，对食品、水、基地环境、卫生情况加以监督、检测以及个人卫生促进
	具有针对队员的重伤、疾病和遇难事项的标准程序		
	开展安置区防疫消杀，能够规范地处置医疗废弃物（有处置方案与处置设施）		开展基础防疫消杀，能够规范地处置医疗废弃物（有处置方案与处置设施）
保障能力			
行动基地	行动基地选址合理，包含指挥、通讯、医疗、装备管理、生活、卫生、洗消防疫等功能，独立运行保障 120 小时；离开前行动基地恢复完		行动基地选址合理，包含基本功能，独立运行保障 72 小时；离开前行动基地恢复完毕
	可保障现场行动队伍内部的通讯；可保障前后方语音、数据通信和远程视频；可保障实时信息报送、指令接收；可保障队伍和政府、其他救援队及组织、机构的通联	可保障现场行动队伍内部的通讯；可保障前后方语音和数据通信；可保障实时信息报送、指令接收；可保障队伍和政府、其他救援队及组织、机构的通联	可保障现场行动队伍内部的通讯；可保障前后方语音通信；可保障实时信息报送、指令接收；可保障队伍和政府、其他救援队及组织、机构的通联
安全考虑	在救援全过程中始终关注安全		
	各行动小组应根据岗位设置规范设立安全员，与行动组长在行动前交叉检查全体组员的个体防护装备		
	安全员应对作业环境开展风险评估		
	根据现场情况设立警戒区和安全休息区；约定紧急撤离信号、紧急撤离路线及紧急避险区		